

Hafnarfjarðarbær
b.t. Haraldur L. Haraldsson, bæjarstjóri
Ráðhús Hafnarfjarðar
Strandgötu 6
220 Hafnarfjörður

Reykjavík, 3. mars 2015

Efni: Ábendingar vegna rangfærslna Hafnarfjarðarbæjar

I. Almennt

SVP – Samtök verslunar og þjónustu gæta m.a. hagsmuna fyrir Samtök sjálfstæðra skóla (SSSK), þ.m.t. að tryggja góða samvinnu milli sjálfstæðra skóla og hins opinbera. Til SVP samtaka verslunar og þjónustu hafa leitað rekstraraðilar ungbarnaleikskólans Bjarma (hér eftir vísað til bæði skólans sem og rekstraraðila hans sem „Bjarma“) í Hafnarfirði vegna atvika er varða samskipti skólans við Hafnarfjarðarbæ sem og vegna meintra rangfærslna sem birtar hafa verið opinberlega af hálfu bæjarins eða fulltrúa hans um rekstur skólans. Hefur þess verið óskað að SVP reki mál þetta f.h. skólans gagnvart Hafnarfjarðarbæ.

Af hálfu Bjarma hefur verið upplýst að skólinn hefur sent tvö erindi á Hafnarfjarðarbæ vegna þessa máls, þ.e. annars vegar erindi dags. 25. janúar sl. og hins vegar erindi dags. 3. febrúar sl. SVP hefur borist afrit af umræddum erindum sem og afrit af þjónustusamningi um rekstur ungbarnaleikskóla í Hafnarfirði milli Hafnarfjarðarkaupstaðar og Bjarga leikskóla ehf. frá 16. desember 2011. Þá hefur Bjarmi einnig vakið athygli SVP á meintum rangfærslum í greinargerð með tillögu þeirri þar sem lagt var til að samningi Hafnarfjarðarbæjar við skólann yrði sagt upp. Loks hefur athygli SVP verið vakin á opinberum yfirlýsingum einstakra bæjarfulltrúa Hafnarfjarðarbæjar í fréttablaðinu *Hafnarfjörður/Garðabær* um starfsemi skólans og rekstur hans sem og boðaða uppsögn á samningi aðila.

SVP hafa kynnt sér fyrilliggjandi gögn og telja samtökin atvik málsins vera með þeim hætti að leita þurfi skyringa Hafnarfjarðarbæjar á einstökum atriðum er varða málið sem og leitast eftir því að rangfærslur sem birtar hafa verið opinberlega um starfsemi Bjarma verði leiðréttar opinberlega með sannarlegum hætti. Hvað varðar frekari skyringar varðandi mál þetta vísast hér m.a. til ákvæða V. kafla stjórnsýslulaga, nr. 37/1993, varðandi rökstuðning stjórvaldsákvarðana.

II. Greinargerð með tillögu Hafnarfjarðarbæjar

A. Almennt

SVP vekja hér athygli á áðurnefndri greinargerð með tillögu Hafnarfjarðarbæjar að uppsögn á samningi aðila um rekstur á Bjarma. Umrædda tillögu má einnig finna inni á íbúagátt Hafnarfjarðar, sbr.:

<http://ibuagatt.hafnarfjordur.is/meetingsearch/displaydocument.aspx?itemid=26635578861193037703&meetingid=13635567367834312040&filename=Greinargerð%20með%20tillögu.pdf&cc=Document>

Hér á eftir verður gerð grein fyrir einstaka fullyrðingum sem fram koma í áðurnefndri greinargerð Hafnarfjarðarbæjar og Bjarmi telur ekki standast nánari skoðun. Við umfjöllun þessa verður að miklu leyti byggt á upplýsingum sem þegar hafa verið afhentar Hafnarfjarðarbæ, sbr. erindi Bjarma frá 3. febrúar sl. Því hefur fulltrúum Hafnarfjarðarbæjar mátt vera ljóst hverjar þær athugasemdir voru sem og hvaða fullyrðingar bæjarins í þessu máli kunni að hafa orkað tvímælis eða þarfnað nánari skoðunar við. Þar sem umræddu erindi hefur ekki verið svarað af hálfu Hafnarfjarðarbæjar þá verða þær athugasemdir sem fram koma í umræddu erindi ítrekaðar í þessu erindi þar sem við á hverju sinni.

B. Nýting leikskólaplássa

Í umræddri greinargerð segir m.a. að samkvæmt *gildandi samningi greiðir Hafnarfjarðabær með 24 börnum í 8 klst á dag hvort sem tekst að fylla þá tölu eða ekki*. Hvað þessa fullyrðingu varðar benda SVP á að samkvæmt ákvæði 9.2 í samningi aðila skuldbindur Hafnarfjarðarbær sig til að greiða fyrir að lágmarki 384 barnagildi fyrir tímabilið ágúst til desember á ári hverju. Þá segir í ákvæðinu að á tímabilinu janúar til og með júlí á hverju ári skal lágmarkið miðast við 384 barngildi *eða* meðaltal raunnýtingar fyrir tímabilið október til og með desember þar á undan, *hvort sem lægra er*. Sú fullyrðing sem haldið hefur verið á lofti í umræddri greinargerð um að Hafnarfjarðarbær greiði með 24 börnum í 8 klst. á dag, hvort sem tekst að fylla þá tölu eður ei, stenst því ekki nánari skoðun og sækir hvorki stoðir í samning aðila né heldur framkvæmd hans. Sú fullyrðing er því bæði röng og ekki í samræmi við samning aðila.

Til frekari skýringar vísast hér einnig til yfirlits nýttra barngilda hjá Bjarma árin 2012 til 2015 sem fram koma í V. kafla áðurnefnds erindis Bjarma. Þá ítrekast það sem segir í umræddu erindi um að í tölum Hafnarfjarðarbæjar er villa hvað varðar mars 2014 sem er til þess fallin að draga frekar úr rökstuðningi bæjarins, nánar tiltekið taldi Hafnarfjörður lágmarksfjölda barngilda vera 390 en er 384. Í erindi Bjarma hefur verið tekið tillit til þeirrar villu og í þeirri töflu sem fram kemur í erindi skólans hefur sú villa verið leiðrétt. Þá hefur Bjarmi einnig vakið athygli á að villu er einnig að finna í upplýsingum Hafnarfjarðarbæjar vegna villu í reikningum fyrir febrúar, mars og apríl 2014 en þó þannig að þær villur höfðu ekki teljandi áhrif á útreikninga varðandi nýtingu plássa hjá Bjarma. Hins vegar verður að teljast bagalegt að ákvörðun Hafnarfjarðarbæjar hafi m.a. grundvallast á upplýsingum sem ekki voru að öllu leyti réttar og vísast hér til þeirrar ríku skyldu sem á opinberum aðilum hvílir að gæta að því að mál sé nægjanlega upplýst áður en ákvörðun er tekin í því máli, sbr. 10. gr. stjórnsýslulaga.

C. Innritun barna

Í áðurnefndri greinargerð er einnig fullyrt að *aðeins eru tekin inn [í Bjarma] börn frá 6-12 mánaða [aldri] og yfir þann aldur má ekki fara*. Hvað þetta varðar ítreka SVP það sem áður hefur komið fram í máli Bjarma um að samkvæmt ákvæði 9.2 í samningi aðila er kveðið á um aldursviðmið barna í Bjarma sem er frá 9 mánaða aldri, eða frá lokum fæðingarlofs, til 24 mánaða aldurs, þ.e. til tveggja ára aldurs. Þá segir í umræddu ákvæði að við innritun á Bjarma er farið að sömu viðmiðum og þegar innritað er í efri deildir, þ.e. að eldra barn gengur fyrir yngra barni nema um forgang sé að ræða. Samkvæmt þessu skilyrði skuldbindur Bjarmi sig við innritun barna í skólann að gæta að nákvæmlega sömu viðmiðum og þegar innritað er á aðrar leikskóladeildir hjá skólum Hafnarfjarðarbæjar, þ.e. að eldra barn gengur fyrir yngra barni nema um forgang sé að ræða. Því verður að draga þá ályktun að gagnrýni Hafnarfjarðarbæjar á

innritun í Bjarma er um leið gagnrýni á sama kerfi hjá leikskólum bæjarins, þ.e. ef um er að ræða ágalla á því kerfi Bjarma líkt og haldið er fram af hálfu Hafnarfjarðarbæjar.

Þá ítrekast hér einnig það sem segir í áðurnefndum V. kafla erindis frá 3. febrúar sl. um að þrátt fyrir að samningur aðila kveði á um að skólinn skuli sinna börnum á aldursbílinu 9-24 mánaða hefur innritunaraldur barna á Bjarma verið á bilinu 6 vikna til 20 mánaða og útskriftaraldur allt að 30 mánaða. Þá hefur aldursmunur barna á þeim 7 árum sem leikskólinn hefur starfað verið 9-20 mánuðir, þ.e. munurinn á elsta og yngsta barni sem hefur verið á leikskólanum á sama tíma. Hér vísast einnig til töflu 2 í erindi Bjarma þar sem sýnd er aldursdreifing barna á Bjarma á mismunandi skólaárum.

Þá ítrekast hér það sem Bjarmi hefur þegar vakið athygli Hafnarfjarðarbæjar á að í gildi hefur verið munnlegt samkomulag milli bæjarins og skólans að halda tilteknum fjölda plássa í upphafi skólaárs fyrir skilgreindan hóp barna sem njóta forgangs vegna sérstakra félagslegra aðstæðna. Ekki hefur verið gerður sérstakur samningur þessa efnis en þess í stað hefur þetta verklag mólast að frumkvæði og beiðni innritunarfulltrúa bæjarins. Áhrif þessa eru m.a. þau að Bjarmi ber á sama tíma fullan kostnað af ónýttum plássum. Samið var um lágmarksgreiðslur hluta ársins til að geta meðal annars mætt þessum óskum bæjarins.

Þá áréttast hér að innritun barna á Bjarma er samkvæmt umræddum samningi aðila alfarið í höndum verkkaupa, þ.e. Hafnarfjarðarbæjar. Bjarmi hefur því enga stjórn á þeim þætti í rekstrinum og hefur aldrei gert. Sú fullyrðing Hafnarfjarðarbæjar að verksali setji með einum eða öðrum hætti sérstök skilyrði um aldursdreifingu barna á leikskólanum er eins og hér hefur verið rakið sömuleiðis röng eða byggð á ófullnægjandi upplýsingum um framkvæmd þessara mála. Fullyrðingar um að pláss hafi ekki verið fullnýtt af þessum ástæðum eru það sömuleiðis.

Ítrekast hér að í ákvæði 9.2 samningsins, nánar tiltekið 3. málsgrein ákvæðisins, segir einnig: „*Geti verkkaupi ekki fullnýtt dvalarrými leikskólans er rekstraraðila að höfðu samráði við verkkaupa heimilt að taka inn börn úr öðru sveitarfélagi, þó aðeins til eins árs í senn. Verkkaupi greiðir ekki fyrir þjónustu við þau börn.*“ Hvað þetta ákvæði varðar er vakin sérstök athygli á því að Hafnarfjarðarbær valdi frekar að halda lausum plássum hjá Bjarma og borga fyrir þau í stað þess að skólanum yrði heimilt að taka inn börn úr öðrum sveitarfélögum. Var um að ræða einhliða ákvörðun Hafnarfjarðarbæjar sem fól um leið í sér aukin kostnað fyrir bæinn í stað þess að draga úr þeim kostnaði með því að heimila skólanum að taka inn önnur börn.

SVP benda á að fullyrðingar sem koma fram í umræddri greinargerð og varða aldur barna á ungbarnaleikskólanum, skilyrðum um innritunaraldur og aldursdreifingu eru í heild einnig rangar og hvorki í samræmi við gildandi samning né framkvæmd hans hingað til.

Í ljósi þessa verður því að líta á gagnrýni Hafnarfjarðarbæjar sem gagnrýni á eigið kerfi. Eftir sem áður má ráða að fullyrðing þessa efnis í greinargerð Hafnarfjarðarbæjar sé röng og vísast hér einnig til þess sem áður hefur komið fram um rannsóknarskyldu stjórnsýslulaga.

D. Kostnaður við hvert dvalargildi

Í greinargerð Hafnarfjarðar segir m.a. að í *Hafnarfirði eru þrír einkareknir leikskólar með þjónustusamning og er kostnaður við hvert dvalargildi á Bjarma um 17% dýrara en á hinum tveimur.* Þá segir enn fremur í greinargerðinni að auki bætist við kostnaður vegna matarkostnaðar, en leikskólinn Arnberg annast matseld fyrir Bjarma.

Í erindi Bjarma á Hafnarfjarðarbæ frá 3. febrúar sl. er þessum fullyrðingum bæjarins svarað án þess þó að ráða megi að tekið hafi verið tillit til þeirra. Í ljósi þessa verðar þær upplýsingar skólans, og fram koma í VI. kafla erindis hans á Hafnarfjarðarbæ ítrekaðar hér að neðan.

Í umfjöllun um hagkvæmni Bjarma ber fyrst að geta að laun eru nærrí undantekningarálaust langstærsti einstaki kostnaðarliðurinn í rekstri leikskóla, hvort sem um er að ræða Bjarma eða aðra leikskóla. Starfsmannaþörf leikskóla er metin á grundvelli svokallaðra dvalargilda, en það er vistunartími margfaldaður með svokölluðum barngildisstuðli, sbr. ákvæði 2. í samningi aðila. Umræddir barngildisstuðlar eru breytilegir eftir aldri barna, þ.e. lægst 0,8 fyrir 5 ára börn og haest 2,0 fyrir börn yngri en 2 ára. Í dæmaskyni er hér vísað til þess sem fram kemur í áðurnefndu erindi Bjarma þar sem sett er fram dæmi þar sem 12 mánaða gamalt barn með 8 stunda dvalartíma reiknast sem $2 \times 8 = 16$ dvalargildi. Sé gert ráð fyrir að hlutfall faglærðra af heildarfjölda starfsmanna viðkomandi leikskóla sé allstaðar það sama dugar öllu jöfnu að bera saman hrein dvalargildi til að fá marktækan samanburð á rekstrarkostnaði milli skóla, jafnvel ef um er að ræða rekstrareiningar með ólíka aldursdreifingu og heildarfjölda barna.

Þá ítrekast það sem fram hefur komið af hálfu Bjarma að í slíkum samanburði einstakra rekstrareininga þarf ávallt að taka tillit til þess að launakostnaður fagmenntaðra starfsmanna er öllu jöfnu umtalsvert hærri en ef um ófaglært starfsfólk er að ræða. Sé litið fram hjá þessum þætti er hætt við að samanburðurinn endurspegli í reynd lítið annað en þann breytileika sem getur verið í umræddu hlutfalli milli ólíkra rekstrareininga. Með öðrum orðum „ódýrasti“ leikskólinn verður sá sem er með fæsta eða enga starfandi leikskólakennara. Hann kemur því að jafnaði best út í slíkum samanburði, þar sem hagkvæmni í rekstri er skilgreint þróngt og án tillit til allra faglegra sjónarmiða.

Hvað varðar samanburð við aðra leikskóla í Hafnarfirði þá ítrekast að af þeim 18 leikskólum sem eru starfandi í Hafnarfirði hafa eingöngu tveir leikskólar að jafnaði uppfyllt lágmarksviðmið laga um hlutfall fagmenntaðra starfsmanna. Annar þeirra er Bjarmi og vísast hér til upplýsinga sem fram koma í erindi skólans sem sent var á fræðsluráð Hafnarfjarðarbæjar hinn 25. janúar sl. þar sem upplýst var um að hlutfall fagmenntaðra starfsmanna Bjarma hefur frá upphafi verið á bilinu 70-100%.

Þá ítrekast einnig í þessu samhengi að í samanburði sem gerður var í tengslum við endurnýjun samnings aðila árið 2011 kom í ljós að ef tekið var tillit til hlutfalls fagmenntaðra starfsmanna var Bjarmi sjötta hagkvæmasta rekstrareiningin af þeim 18 leikskólum sem þá voru í rekstri í Hafnarfirði og lágu til grundvallar samanburðinum.

Þá ítrekast hér einnig að Bjarmi sendi fyrirspurn hinn 28. janúar sl. á Hafnarfjarðarbæ vegna ákvörðunar fræðsluráðs bæjarins í máli þessu. Í svari bæjarins frá 2. febrúar sl. segir að gjald án álags fyrir faghlutfall sé 14.395 kr. Samkvæmt reikningum Bjarma til Hafnarfjarðarbæjar fyrir janúar 2015 er gjald án álags fyrir faghlutfall 14.195 kr. Sú upphæð, uppreiknuð miðað

við hlutfall fagmenntaðra starfsmanna, er alls 15.656kr. Sambærilegar tölur fyrir two aðra einkarekna leikskóla í Hafnarfjarðabæ eru sagðar vera 13.387 kr. og 13.658 kr. Þá er ekkert álag sagt vera fyrir hlutfall fagmenntaðra hjá þessum tveimur samanburðarskólum. Að mati SVP er full ástæða til að greina þær tölur nánar en af því gefnu að þær séu réttar er munur milli Bjarma og samanburðarskóla 3,7% en ekki 17-27% eins og fullyrt er í greinargerð Hafnarfjarðarbæjar.

Með vísan til þessa er að mati SVP óumdeilt að sá samanburður sem vísað er til í greinargerð Hafnarfjarðarbæjar, og fullyrt er að hafi leitt til þeirrar niðurstöðu að Bjarmi sé óhagstæðari rekstrareining en þær sem voru til samanburðar og nemur 17-27%, stenst ekki nánari skoðun. Sá munur sem þar er dregin fram endurspeglar fyrst og fremst, eins og Bjarmi hefur þegar bent á, þá staðreynð að hlutfall fagmenntaðra starfsmanna er umtalsvert hærra á Bjarma en í þeim leikskólum sem hann er þar borinn saman við auk kostnaðarliða sem eru utan samnings.

E. Matarkostnaður

Í greinargerð Hafnarfjarðarbæjar er í umfjöllun um hagkvæmni rekstrareininga vikið að matarkostnaði þar sem segir *[a]ð auki bætist við kostnaður vegna matarkostnaðar, en leikskólinn Arnarberg annast matseld fyrir Bjarma [og] [u]m er að ræða 25% viðbótarkostnaðar í eldhús og hráefniskaup*. Má ráða að þetta atriði hafi því ákveðið vægi í ákvörðun Hafnarfjarðarbæjar að segja upp samningi aðila vegna reksturs á Bjarma.

Í ljósi þessa telja SVP mikilvægt að því sé haldið til haga að Bjarmi hefur ávallt sýnt vilja til að greiða fyrir umrædda þjónustu vegna matseldar fyrir Bjarma. Þá skal bent á að Bjarmi greiddi matarkostnað haustið 2011 og vorið 2012 samkvæmt samkomulagi sem þá var gert. Fyrir uppsögn samnings nú leitaðist Hafnarfjarðarbær ekki eftir því að semja sérstaklega um greiðslu matarkostnaðar eins og áður hefur verið gert.

Einnig skal bent á ástæðu þess að Bjarmi eldar ekki heitar máltíðir. Húsnæðið er í eigu Hafnarfjarðarbæjar og uppfyllir ekki lagalegar kröfur fyrir matseld. Hafnarfjarðarbær hefur ekki viljað aðlaga húsnæðið þeim kröfum sem heilbrigðisyfirvöld gera til slíks húsnæðis. Þá er vakin athygli á að Hafnarfjarðarbær útvegar öðrum leikskólum sem bærinn er í samningssambandi við fullbúið húsnæði sem uppfyllir lagalegar kröfum um matseld sem gerir þeim því mögulegt að elda sinn eigin mat. Til að gæta jafnræðis var því upprunalega um það samið að ekki skyldi koma til sérstök greiðsla fyrir hádegismat. Allan annan matarkostnað ber Bjarmi, þar með talið kostnað vegna matráðs.

Í ljósi þessa hefur Hafnarfjarðarbær ekki leitast eftir því að fá greitt fyrir umrædda þjónustu en ábyrgð á því að innheimta greiðslu fyrir veitta þjónustu liggur á veitanda þeirrar þjónustu. Í þessu tilviki hvílur sú ábyrgð á Hafnarfjarðarbæ.

III. Grein í fréttablaðinu Hafnarfjörður/Garðabær

Að gefnu tilefni er í erindi sérstök ástæða til að fjalla um yfirlýsingar kjörinna bæjarfulltrúa Hafnarfjarðarbæjar og fram koma í grein í fréttablaðinu *Hafnarfjörður/Garðabær* frá 6. febrúar sl., nánar tiltekið 3. tölublað 5. árgangur. Á bls. 5, og framhald á bls. 14, í umræddu fréttablaði, undir fyrirsögninni *Er einkarekstur góður eða slæmur?* birta tveir nafngreindir bæjarfulltrúar

grein um samninga við einkaaðila þar sem m.a. í dæmaskyni er fjallað um samning Hafnarfjarðabæjar við Bjarma um rekstur á ungbarnaleikskóla.

Í umræddri grein er á margan hátt endurtekið það sem fram kemur í áðurnefndri og umþrætttri greinargerð Hafnarfjarðarbæjar um framkvæmd samnings Hafnarfjarðarbæjar og Bjarma um rekstur á umræddum ungbarnaleikskóla. Ástæða er hér til að vekja athygli á einstaka fullyrðingum í umræddri grein og SVP telja orka verulega tvímælis:

Áhætta af vannýttum plássum hvílir alfareið á bænum, enda skal alltaf greiða fyrir fulla nýtingu þótt ekki takist að fylla kvótann. Bærinn hefur þannig greitt ónotuð pláss fullu verði

Matur er eldaður á öðrum leikskóla án þess að greiðsla komi fyrir hann

Inntökuskilyrði í skólann hamla fullnýtingu, enda segja ákvæðin m.a. að ekki fleiri en fjögur börn fædd í hverjum mánuði fái inni í skólanum.

Að okkar mati þyrfti því afar sterk rök fyrir því að segja slíkum samningi ekki upp á tímum minnkaðrar þarf fyrir leikskólapláss í bænum.

Hvað framangreind ummæli varðar vísast almennt til þeirra upplýsinga sem nú þegar liggja fyrir hjá Hafnarfjarðarbæ og sendar voru á bæinn af hálfu Bjarma sem og þeirra upplýsinga sem fram koma í erindi þessu.

Ráða má að framangreindar fullyrðingar viðkomandi bæjarfulltrúa eru grundvallaðar á þeim upplýsingum sem fram koma í áðurnefndri greinargerð sem að mati SVP uppfyllir ekki þær kröfur sem gerðar eru til rannsóknar máls eða rökstuðnings stjórvaldsákvarðana, sbr. 10. gr. og V. kafli stjórnsýslulaga. Slíkar kröfur geta vitanlega ekki haft áhrif á einstaka ummæli kjörinna bæjarfulltrúa og/eða opinberrar umræðu um samninga hins opinbera en á móti kemur að gera verður þá kröfu að fullyrðingar opinberra aðila, hvort sem það er bæjarstjórn eða einstaka kjörmir fulltrúar bæjarstjórnar, séu hófstilltar og byggðar á fullnægjandi og réttum upplýsingum þegar um er að ræða opinbera umræðu um starfsemi nafngreinds einkaaðila.

Þá vísast hér til meginreglunnar um vítaleysi sannra ummæla, þ.e. exceptio veritatis, sem felur í sér að sönn ærumeiðandi ummæli eru refsilaus og skapa ekki bótaskyldu. Nánar tiltekið felur regla þessi í sér að sönn ummæli eða tjáning, varði ekki refsi- eða bótaábyrgð þótt telja megi þau ærumeiðandi og þau uppfylli að öðru leyti skilyrði ærumeiðinga, að því gefnu að *takist að sanna þau* og að þau séu *ekki klædd í verri búning en tilefni standa til*.

Regla þessi er þó ekki án takmarkana og um leið verður að draga þá ályktun af henni að á grundvelli betri vitundar um staðreyndir máls sé ekki unnt að skýla sér að baki hennar við miðlun upplýsinga þegar fyrir liggar að þær upplýsingar eru ekki á rökum reistar. Í þessu samhengi ítrekast að Bjarmi sendi erindi á Hafnarfjarðarbæ hinn 3. febrúar sl. þar sem fullyrðingar Hafnarfjarðarbæjar í áðurnefndri greinargerð bæjarins voru hraktar með staðreyndum og tölfraðiupplýsingum. Þá má ráða að umræddir aðilar voru viðstaddir

bæjarstjórnarfund hinn 4. febrúar sl. þar sem rætt var um umrædda uppsögn og framkomnar ábendingar um meintar rangfærslur. Unnt er að fylgjast með umræddum fundi og umræðum þar um boðaða uppsögn á eftirfarandi vefsíðu: <http://new.livestream.com/accounts/5108236/events/2361147>.

Því mátti viðkomandi einstaklingum, stöðu sinnar vegna sem bæjarfulltrúar, vera ljóst að áðurnefnd greinargerð var verulegum vafa undirorpin hvað varðar þær upplýsingar sem þar koma fram. Var þessum aðilum því í lófa lagið að gæta hófs í fullyrðingum sínum sem birtust á opinberum vettvangi, tveimur dögum eftir að erindi Bjarma barst Hafnarfjarðarbæ, þar til skorið yrði úr réttmæti þeirra upplýsinga sem fram koma í greinargerðinni. Í það minnsta mátti þessum einstaklingum vera ljóst að þær upplýsingar sem fram koma í greinargerðinni, og grein þeirra grundvallast á, var vafa undirorpin og vísast hér til tveggja skilyrða áðurnefndrar reglu, þ.e. *exceptio veritatis*, þar sem gert er að skilyrði að ummæli sé unnt að sanna og þau ekki klædd í verri búning en tilefni standa til.

Að mati SVP voru því umrædd ummæli sett fram gegn betri vitund viðkomandi og í það minnsta mátti viðkomandi aðilum vera ljóst að vafi er um gildi þeirra upplýsinga sem fram koma í umræddri greinargerð Hafnarfjarðarbæjar.

Eins og að framan greinir er Bjarmi, líkt og aðrir einkareknir skólar, starfandi á samkeppnismarkaði að svo miklu leyti sem starfsemi þessara skóla er undirorpin lögmálum samkeppnismarkaðar. Vísast hér m.a. til þess að samkeppnislög, nr. 44/2005, tekur til þjónustu án tillits til þess hvort sem hún er rekin af opinberum aðilum eða félögum, sbr. 1. mgr. 2. gr. laganna. Í samkeppnislögum er ekki gerður greinarmunur á eðli þeirrar þjónustu sem löginn taka til og þess þá heldur er skólastarfsemi undanþegin gildissviði þeirra. Í ljósi þessa gilda samkeppnislög fullum fetum um starfsemi einkarekinna skóla.

Sem þáttakandi á samkeppnismarkaði við að veita skólabjónustu er starfsemi Bjarma háð því að aðkoma og inngríp hins opinbera sé í samræmi við ákvæði samkeppnislaga. Vísast hér til þess að samkvæmt samkeppnislögum geta aðgerðir hins opinbera falið í sér samkeppnishömlum að svo miklu leyti sem slíkar aðgerðir hafa skaðleg áhrif á samkeppni, sbr. efstirlit Samkeppniseftirlitsins samkvæmt b-lið 1. mgr. 16. gr. laganna.

Ráða má að í máli þessu eru skiptar skoðanir á þeim upplýsingum sem liggja til grundvallar uppsögn Hafnarfjarðarbæjar á samningi aðila um rekstur á Bjarma. Eftir sem áður er mikilvægt, á meðan enn ríkir óvissa um réttmæti fyrilliggjandi upplýsinga, þ.m.t. greinargerðar þeirrar sem er til grundvallar umræddri uppsögn, að gætt sé hófs í opinberum fullyrðingum um rekstur tiltekins einkaaðila sem starfar í samkeppnismarkaði. Af fyrilliggjandi ummælum má hins vegar ráða að starfsemi Bjarma sé fjárhagslega óábyrg og ásamt öðrum gildishlöðnum fullyrðingum ástæða þess að samningi var sagt upp við rekstraraðila skólans. Ítrekast hér að slíkar fullyrðingar eru settar fram að viðlagðri ábyrgð hvað varðar áhrif þeirra á starfsemi Bjarma komi í ljós að þær fullyrðingar séu ekki á rökum reistar, sbr. það sem áður hefur komið fram hér að framan.

IV. Uppsögn á samningi aðila

Að mati SVP er ástæða að taka til skoðunar í erindi þessu framkvæmd á hinni einhliða ákvörðun Hafnarfjarðarbæjar um uppsögn á samningi aðila um rekstur Bjarma. Um samskipti aðila á milli

í aðdraganda uppsagnarinnar sem og tilkynningu Hafnarfjarðarbæjar um hina einhliða uppsögn vísast hér almennt til erindis Bjarma frá 3. febrúar sl.

Að gefnu tilefni telja SVP ástæðu til að fjalla hér sérstaklega um uppsagnarákvæði samningsins sem og þær kvaðir sem sá samningur leggur á aðila hans er viðkemur ágreiningsmálum. Þess ber að geta að Bjarmi hefur þegar vakið athygli Hafnarfjarðarbæjar á þeim álitamálum án þess þó að þeim ábendingum hafi verið svarað af hálfu bæjarins.

Eins og fram hefur komið í máli eru ekki gerðar athugasemdir hvað varðar heimildir Hafnarfjarðarbæjar um að segja upp einhliða umræddum samningi. Eftir sem áður bar Hafnarfjarðarbæ við framkvæmd á hinni einhliða uppsögn að gæta að bæði ákvæðum stjórnsýslulaga sem og 13. gr. samningsins. Hins vegar má ráða af fyrirliggjandi upplýsingum að hin einhliða uppsögn Hafnarfjarðarbæjar á umræddum samningi hafi á margan hátt orkað tvímælis, sér í lagi þar sem svo virðist að uppsögn bæjarins hafi grundvallast af röngum eða ófullnægjandi upplýsingum sem og að bærinn hafi ekki leitað leiða til að leysa úr þeim ágöllum sem bærinn taldi vera til staðar hvað varðar rekstur á Bjarma.

Þrátt fyrir að efni umrædds samnings kunni að falla utan gildissviðs stjórnsýslulaga þá þarf að gæta þess að ákvarðanir Hafnarfjarðarbæjar hvað varða umræddan samning, s.s. ákvörðun um uppsögn, séu í samræmi við bæði skráðar sem og óskráðar reglur stjórnsýsluréttarins, sbr. álit umboðsmanns Alþingis í máli nr. 1965/1996 þar sem umboðsmaður komst að þeirri niðurstöðu að við uppsögn á samningi hafi stjórnvald ekki gætt að þeim skyldum sem kveðið er á um í 10. gr. stjórnsýslulaga. Þá má leiða einnig af dómafordænum Hæstaréttar fyrir hendi kunna að vera þær aðstæður, t.d. við útfærslu lögbundinna verkefna að um undirbúning og lok slíkra samninga, að ekki verði talið að ákvæði 1. gr. stjórnsýslulaga girði fyrir að önnur ákvæði laganna eigi þar við og ber því stjórnvaldi að gæta ákvæða stjórnsýslulaga og almennra reglna stjórnsýsluréttar í lögskiptum sínum við aðila vegna samnings, sbr. dómur Hæstaréttar í máli nr. 318/1998. Þá má einnig ráða af dómafordæmi Hæstaréttar að ákvarðanir stjórnvalds er varða einkaréttarlega samninga eru undirorpnar ákvæðum stjórnsýsluréttarins þó svo að efni þeirra samninga kunna að vera einkaréttarlegs eðlis. Í því samhengi vísast til dóms Hæstaréttar í máli nr. 407/1999 þar sem talið var að stjórnvald hafi ekki gætt að ákvæðum 10. og 11. gr. stjórnsýslulaga við ráðstöfum ríkiseigna.

Í ákvæði 13 í samningi aðila er fjallað um skyldu samningsaðila til að leysa ágreiningsmál án þess að koma þurfi til málareksturs eða upsagnar samnings. Eins og fram kemur í 2. mgr. 13. gr. samningsins þá skal tryggja að leitað sé sáttá á milli samningsaðila áður en gripið er til íþyngjandi aðgerðar líkt og uppsögn samnings er. Þá segir að tengiliðir skulu leggja áherslu á að koma ábendingum, óskum og öðrum úrlausnarefnum fljótt og vel í réttan farveg og hraða afgreiðslu þeirra, jafnframt að skrá og geyma minnisatriði um samskiptin og hvernig hverju úrlausnarefni er lokið.

Þrátt fyrir framangreinda skyldu samkvæmt 13. gr. samningsins má ráða að Hafnarfjarðarbær hafi ekki leitað þess að leysa úr þeim álitamálum sem bærinn hefur borið við varðandi uppsögn samningsins. Þess í stað hafi Hafnarfjarðarbær boðað uppsögn samningsins án þess að gefa Bjarma kost á að koma á framfæri skýringum skólans við þeim álitaefnum sem bærinn taldi réttlæta slíka uppsögn. Að sama skapi var ekki gætt að þeirri samningsbundnu skyldu að tryggja samskipti tengiliða við úrlausn þessara álitamála.

Af framangreindu má ráða að einhliða uppsögn Hafnarfjarðarbæjar, án samráðs samkvæmt 2. mgr. 13. gr. samningsins, hafi falið í sér brot gegn ákvæðum hans sem kann eftir atvikum að fela í sér bótaskyldu bæjarins.

Hvað varðar tjón Bjarma af umræddri uppsögn, sem eins og að framan greinir er ekki í samræmi við þær kvaðir sem lagðar eru á samningsaðila samkvæmt ákvæði 13 í samningnum um að leysa ágreining áður en samningi er sagt upp, þá hefur skólinn lagt mat á það tjón. Samkvæmt upplýsingum frá Bjarma er tjón skólans af hinni ólögmætu uppsögn alls **96.523.233 kr.** og samanstendur af því tímabili sem eftir er af umræddum samningi án uppsagnar hans, eða alls 16,08 mánuðir. Þá liggja til grundvallar á því tímabili alls 384 barngildi og það einingargjald sem var í gildi í febrúar sl. Fjárhæð þessi nemur þar af leiðandi þeim tekjum sem Bjarmi verður af vegna umræddrar uppsagnar.

Ítrekast hér að uppsögn samningsins er sannarlega íþyngjandi ákvörðun og þar af leiðandi bar Hafnarfjarðarbær þá skyldu að kanna fyrst hvort unnt væri að ná fram þeim markmiðum sem stefnt er að með uppsögn samningsins, þ.e. aðhald í rekstri, með minna íþyngjandi aðgerð í samræmi við meðalhófsreglu stjórnsýslulaga, sbr. 12. gr. laganna. Með vísan til meðalhófsreglunnar hvíldi m.a. sú skylda á bænum að ganga úr skugga um hvort unnt væri að ná fram markmiðum um hagræðingu með endurskoðun samningsins og/eða öðrum aðgerðum í stað uppsagnar hans. Að mati SVP hefði því eingöngu átt að grípa til uppsagnar hafi legið ljóst fyrir með óumdeilanlegum hætti að ekki væri unnt að ná fram hagræðingu í rekstri með öðrum hætti.

Að sama skapi telja SVP að Hafnarfjarðarbær hafi brotið gegn rannsóknarreglu stjórnsýslulaga, sbr. 10. gr. laganna, þar sem ljóst er að mál þetta var ekki nægilega upplýst áður en ákvörðun var tekin um uppsögn samningsins. Vísast hér til þess sem áður hefur komið fram um þau álitamál sem fjallað er um í greinargerð bæjarins og ljóst er að standast ekki nánari skoðun með vísan til þeirra upplýsinga sem fram hafa komið frá Bjarma.

Þá telja SVP það álitamál hvort og hvernig umrædd ákvörðun upp uppsögn, og röksemadir þar að baki, samræmist 11. gr. stjórnsýslulaga, þ.e. jafnræðisreglu laganna. Samkvæmt þeim upplýsingum sem SVP hafa borist frá Bjarma má ráða að sá skóli er eini einkarekni leikskólinn í Hafnarfirði sem samningi hefur verið sagt upp við af hálfu bæjarins. Með vísan til röksemda um aðhald í rekstri Hafnarfjarðarbæjar hefði mátt draga þá ályktun að samningar við aðra einkarekna skóla hefðu verið jafnsettir hvað varðar slíka endurskoðun.

V. Niðurlag

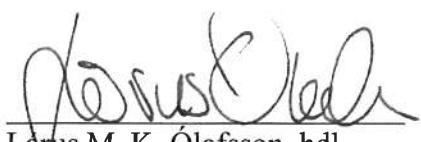
Með vísan til framanritaðs má ráða að einhliða uppsögn Hafnarfjarðarbæjar á samningi aðila um rekstur ungbarnaleikskóla í Hafnarfirði, dags. 16. desember 2011, hafi gengið gegn ákvæði 2. mgr. 13. gr. samningsins sem og 10.-12. gr. stjórnsýslulaga. Þá má ráða að rökstuðningur Hafnarfjarðarbæjar fyrir umræddi uppsögn hafi byggst á ófullnægjandi upplýsingum sem og að ekki hafi verið tekið tillit til ábendinga Bjarma um þá ágalla sem skólinn telur vera til staðar hvað þann rökstuðning varðar.

Að teknu tilliti til þessa skora SVP á Hafnarfjarðarbæ að draga ákvörðun um uppsögn samningsins til baka og í samræmi við áðurnefnda 2. mgr. 13. gr. samnings leita samráðs við Bjarma um lausn þeirra álitamála sem bærinn telur vera til staðar hvað varðar framkvæmd

samningsins. Þá er það krafa SVP að þær rangfærslur um starfsemi leikskólans Bjarma sem birts hafa opinberlega verði leiðréttar með sambærilegum hætti og þær voru birtar.

Að gefnu tilefni leita SVP hér með upplýsinga um hvernig Hafnarfjarðarbær gætti þeirra skilyrða sem fram koma í áðurnefndri 2. mgr. 13. gr. samnings aðila sem og óskað er upplýsinga um þau minnisatriði sem aðilum er gert að skrá að varðveita á grundvelli þeirrar málsgreinar.

Virðingarfyllst,
f.h. SVP



Lárus M. K. Ólafsson, hdl.

Afrit:

Bjargir leikskólar ehf.
Fræðslusvið Hafnarfjarðarbæjar
Fræðsluráð Hafnarfjarðarbæjar
Bæjarstjórn Hafnarfjarðarbæjar
Stjórnsýslusvið Hafnarfjarðarbæjar

Fylgiskjöl:

1. Erindi Bjarma á Hafnarfjarðarbæ, dags. 3. febrúar 2015
2. Tölvupóstur Bjarma á Hafnarfjarðarbæ, dags. 28. janúar 2015
3. Tölvupóstur Hafnarfjarðarbæjar á Bjarma, dags. 28. janúar 2015
4. Tölvupóstur Bjarma á Hafnarfjarðarbæ, dags. 30. janúar 2015
5. Tölvupóstur Hafnarfjarðarbæjar á Bjarma, dags. 30. janúar 2015
6. Tölvupóstur Hafnarfjarðarbæjar á Bjarma, dags. 30. janúar 2015
7. Tölvupóstur Bjarma á Hafnarfjarðarbæ, dags. 30. janúar 2015
8. Tölvupóstur Hafnarfjarðarbæjar á Bjarma, dags. 2. febrúar 2015
9. Grein bæjarfulltrúa Hafnarfjarðarbæjar í fréttablaðinu Hafnafjörður/Garðabær

Hafnarfjarðarbær
b.t. Haraldur L. Haraldsson, bæjarstjóri
Ráðhús Hafnarfjarðar
Strandgötu 6
220 Hafnarfjörður

Afrit: Menntamálaráðuneytið, Félag leikskólakennara

Hafnarfjörður, 3. febrúar 2015

Efni: Athugasemdir vegna uppsagnar á þjónustusamningi

I.

Almennt

Vísað er til erindis Hafnarfjarðarbæjar, dags. 28. janúar sl., móttekið af Bjargir leikskólum ehf. (hér eftir vísað til sem „Bjargir“) hinn 29. sama mánaðar, þar sem leikskólanum er tilkynnt um einhliða uppsögn bæjarins á þjónustusamningi þessara aðila um rekstur ungbarnaleikskóla í Hafnarfirði.

Í framangreindu erindi er umræddum þjónustusamningi, þ.e. samningur dags. 16. desember 2011, sagt upp með vísan til samþykktar fræðsluráðs Hafnarfjarðarbæjar frá 26. janúar sl. Umrædd samþykkt er svohljóðandi:

„Fræðsluráð samþykkir að segja upp samningi um rekstur ungbarnaleikskóla í Hafnarfirði við Bjargir ehf. í samræmi við uppsagnarákvæði samningsins með sex mánaða fyrirvara frá og með 31. janúar 2015 að telja og felur bæjarstjóra framkvæmdina. Bæjarstjórn staðfesti síðan uppsögnina.“

Að gefnu tilefni vill Bjargir fá að koma á framfæri eftirfarandi athugasemdum hvað varðar umrædda uppsögn á samningi aðila, framkvæmd uppsagnarinnar sem og öðrum atriðum er kunna að varða mál þetta.

Fyrst ber að nefna aðdraganda umræddrar uppsagnar sem og samskipti Hafnarfjarðarbæjar við skólanum við undbúnинг þeirrar ákvörðunar bæjarins. Bjargir vekja athygli á að skólanum barst fyrst tilkynning frá fulltrúa Hafnarfjarðarbæjar að kvöldi til hinn 21. janúar sl. þar sem fram kom að bærinn væri með til skoðunar hvernig fækken leikskólabarna í Hafnarfirði á næsta skólaári yrði mætt. Í því tilefni voru fulltrúar skólans boðaðir á fund með bænum föstudaginn 23. janúar sl. Þar sem efni fundarins var ekki að öllu leyti skýrt, þ.e. fyrir utan almenna tilvísun um að mæta fækken leikskólabarna, þá óskuðu fulltrúar skólans eftir frekari upplýsingum um efni fundarins með tölvupósti hinn 21. janúar sl. Skólanum barst svo svar bæjarins næsta dag, þ.e. 22. janúar sl., þar sem sagði eftirfarandi:

„Fundarefnið er að kynna ykkur og ræða fyrirhuguð viðbrögð við fækken leikskólabarna næsta haust og hvernig Bjarmi kemur inn í þá umræðu.“

Ekki var nánar gerð grein fyrir efni fundarins og þess þá heldur mátti ráða af umræddum samskiptum að til stæði að grípa til jafn íþyngjandi aðgerða sem uppsögn á umræddum þjónustusamningi svo sannarlega er.

II.

Uppsögn samnings

Bjargir gera ekki athugasemdir varðandi heimild samningsaðila til að segja einhliða upp umræddum samningi aðila enda er heimild til uppsagnar af beggja hálfu í 2. gr. samningsins. Þá er það ekki skólans að taka afstöðu til ákvarðana sem teknar eru af Hafnarfjarðarbæ. Eftir sem áður er það mat skólans að við töku ákvarðana sem og beitingu 2. gr. samningsins beri Hafnarfjarðarbæ að gæta að ákvæðum stjórnsýslulaga, nr. 37/1993, sem og ákvæðis 13. gr. umrædds samnings aðila.

Bjargir benda í því samhengi á að í 13. gr. samningsins er fjallað um skyldu samningsaðila til að leysa ágreiningsmál án þess að koma þurfi til málareksturs eða uppsagnar samnings. Ítrekast hér að uppsögn samningsins er íþyngjandi ákvörðun og þar af leiðandi bar fræðsluráð Hafnarfjarðarbæjar þá skyldu að að kanna fyrst hvort unnt væri að ná fram þeim markmiðum sem stefnt er að, þ.e. aðhald í rekstri, með minna íþyngjandi aðgerð í samræmi við meðalhófsreglu stjórnsýslulaga, sbr. 12. gr. laganna. Með vísan til meðalhófsreglunnar hvíldi m.a. sú skylda á fræðsluráði að ganga úr skugga um hvort unnt væri að ná fram markmiðum um hagræðingu með endurskoðun samningsins og/eða öðrum aðgerðum í stað uppsagnar hans. Að mati skólans hefði því eingöngu átt að grípa til uppsagnar hafi legið ljóst fyrir með óumdeilanlegum hætti að ekki væri unnt að ná fram hagræðingu í rekstri með öðrum hætti.

III.

Aðdragandi uppsagnar

Eins og áður segir er í 13. gr. umrædds samnings kveðið á um skyldu samningsaðila til að tryggja að leyst sé úr ágreiningsmálum áður en gripið er til uppsagnar samningsins. Að sama skapi ítreka Bjargir að sú skylda hvílir á stjórnvöldum að grundvalla ákvarðanir sínar á fullnægjandi upplýsingum sem og gæta að andmælarétti aðila máls, sbr. 10. og 13. gr. stjórnsýslulaga. Hins vegar liggar fyrir að ákvörðun Hafnarfjarðarbæjar uppfyllir ekki að fullu þessar kröfur.

Framangreindu til stuðnings benda Bjargir á að skólanum var fyrst ljóst um að breytingar kynnu að vera gerðar varðandi starfsumhverfi skólans og samskipti við Hafnarfjarðarbæ þegar skólanum barst tölvupóstur frá bænum að kvöldi til miðvikudaginn 21. janúar sl., eins og áður hefur komið fram. Í tölvupóstinum var skólinn boðaður á fund með rúmlega sólarhringsfyrirvara þar sem fundarefnin var að til stæði að ræða við skólann um fjöldu leikskólabarna á næsta ári. Hins vegar var umræddur fundur ekki í samræmi við fundarboðið þar sem á fundinum var skólanum tilkynnt um þá ákvörðun fulltrúa meirihlutans í bæjarstjórn Hafnarfjarðarbæjar að segja upp samningi við Bjargir og að tillaga þess efnis yrði lögð fram á fundi fræðsluráðs þremur dögum síðar. Einu rökin sem skólanum voru kynnt fyrir þessari ákvörðun voru þau að börnum á leikskólaaldri hefði fækkað milli ára í Hafnarfirði og bæjarstjórin hefði af þeirri ástæðu samþykkt að draga samsvarandi úr rekstrarumfangi leikskólastigsins í bænum. Ekki stóð til að ræða málið frekar við Bjargir eða gefa skólanum nokkurt tækifæri til að koma sínum sjónarmiðum eða upplýsingum á framfæri við fræðsluráð. Að sama skapi, þar sem fundurinn var ekki í samræmi við fundarboð, var skólanum ekki unnt að bregðast við efni hans eða afla gagna til stuðnings málstað sínum. Þá var skólanum ekki unnt að leggja fram nauðsynleg gögn sem að mati skólans væru málstað hans til framdráttar.

Eins og áður hefur komið fram er uppsögn á samningi sannarlega verulega íþyngjandi stjórnvaldsákvörðun, og að sama skapi þegar um er að ræða verulega rekstrar- og fjárhagslega forsendur fyrir starfsemi skólans, og telur Bjargir við að hana hljóti að þurfa að taka á eins málefnalegum forsendum og á grundvelli eins réttra upplýsinga og mögulegt er. Aðdragandi

þessarar ákvörðunar hefur verið mjög stuttur og hefur skólanum í raun hvorki verið gefið tækifæri til viðræðna við Hafnarfjarðarbæ né hefur verið gert ráð fyrir að skólinn hefði eðlilegan andmælarétt eða svigrúm til að koma að upplýsingum sem Bjargir telja að bæjarstjórn þurfi að hafa svo hún geti staðið með eðlilegum hætti að ákvörðuninni og uppfyllt rannsóknarskyldu sína.

Það var ekki fyrr en með formlegrí tilkynningu um uppsögn á umræddum samningi að skólanum mátti vera að fullu ljóst hverjar röksemdir hafnarfjarðarbæjar voru fyrir umræddri uppsögn, en röksemdir fræðsluráðs bæjarins eru reifaðar í greinargerð sem fylgdi tilkynningu bæjarins. Eftir að hafa séð þær upplýsingar sem lagðar voru fyrir fræðsluráð, og ákvörðun ráðsins byggir á, er það mat skólans að þar sé í grundvallaratriðum ekki farið rétt með staðreyndir og/eða eftir atvikum byggt á röngum eða ófullnægjandi upplýsingum. Ítrekast hér enn og aftur sú skylda sem hvílir á stjórnvöldum að byggja ákvarðanir sínar réttum upplýsingum um atvik málss.

IV.

Athugasemdir skólans

Að gefnu tilefni óska Bjargir eftir því að koma á framfæri við Hafnarfjarðarbæ eftirfarandi upplýsingum þar sem færð eru rök fyrir sjónarmiðum skólans í málínu og þeim upplýsingum sem þau byggja á. Með þessu vill skólinn leggja sitt af mörkum svo að bæjarstjórn hafi sem gleggstar upplýsingar og skýrasta mynd af þeim efnisatriðum sem líklegt er að muni hafi móttandi áhrif á niðurstöðu hennar.

Í rökstuðningi fræðsluráðs Hafnarfarjarðarbæjar er vísað til þess að rekstur leikskólans sé óhagkvæmur í samanburði við aðra þjónusturekna leikskóla í sveitarféluginu og nýting leikskólaplássa á ungbarnameikskólanum hafi við ófullnægjandi. Í afgreiðslu ráðsins er vísað til þess að svokallað dvalargildi á Ungbarnameikskólanum Bjarma sé

,,17-23% dýrara en á öðrum þjónustureknum leikskólum bæjarins ,,

og að ekki hafi alltaf

,,verið hægt að fylla í pláss leikskólans þótt bærinn þurfi, samkvæmt þjónustusamningi, að greiða fyrir allt að 24 börn í átta tíma á dag“

Í greinargerð fræðsluráðs er svo að finna frekari rökstuðning fyrir uppsögninni og er hann settur fram í tveimur liðum sem byggja á framangreindri afgreiðslu og er ætlað að rökstyðja hana frekar, auk þess sem þar er einnig vikið að húsakosti leikskólans. Eru það þeir þættir sem fræðsluráð leggur til grundvallar ákvörðun sinni um að sega upp samningi við Bjargir. Hér á eftir verður gerð grein fyrir afstöðu skólans gagnvart umræddum fullyrðingum.

V.

Innritun og nýting leikskólaplássa á Bjarma

Í áðurnefndri greinargerð fræðsluráðs Hafnarfjarðarbæjar segir eftirfarandi um innritun og nýtingu leikskólaplássa á Bjarma:

,,Skv. gildandi samningi greiðir Hafnarfjarðabær með 24 börnum í 8 klst á dag hvort sem tekst að fylla þá tölu eða ekki. Aðeins eru tekin inn börn frá 6-12 mánaða og yfir þann aldur má ekki fara. Dreifing aldurs þarf að vera sem jöfnust milli

mánaða, þ.e. fjögur börn fædd í júní 4 í júlí, 4 í ágúst osfrv. Af þessum sökum hefur ekki alltaf gengið að fylla leikskólann þar sem þessi börn eru ekki til á biðlista.“

Bjargir benda á að samkvæmt 9.2 gr. samningi aðila skuldbindur Hafnarfjarðarbær sig til þess að greiða fyrir að lágmarki 384 barngildi á tímabilinu frá ágúst til desember á hverju ári. Greiðslur á tímabilinu janúar til júlí miðast hins vegar við meðaltal raunntýringar fyrir tímabilið október til desember árið á undan. Sú fullyrðing að Hafnarfjarðarbær greiði með 24 börnum í 8 klst á dag, hvort sem tekst að fylla þá tölu eða ekki er því eðli málsins samkvæmt röng og ekki í samræmi við þann samning sem er í gildi milli aðila, og hefur nú verið sagt upp einhliða af hálfu Hafnarfjarðarbæjar.

Tafla 1 hér að neðan sýnir yfirlit yfir nýtt barngildi árin 2012 til 2015.

Tafla 1: Yfirlit nýttra barngilda 2012 til 2015

	2012			2013			2014			2015		
			Hlutfall greiddra ónýttra									
	Nýtt	Greidd	barngilda									
Janúar	378	378	0,0%	394	394	0,0%	385	385	0,0%	366	366	0,0%
Febrúar	381	381	0,0%	388	388	0,0%	383	384	0,4%	370	370	0,0%
Mars	391	391	0,0%	393	393	0,0%	383	384	0,4%			
Ágúst	417	417	0,0%	265	384	31,0%	317	384	17,4%			
September	389	389	0,0%	309	384	19,5%	290	384	24,5%			
Október	390	390	0,0%	348	384	9,4%	346	384	9,9%			
Nóvember	390	390	0,0%	374	384	2,6%	364	384	5,2%			
Desember	396	396	0,0%	374	384	2,6%	365	384	5,1%			
Meðaltal	391,2	391,2	0,0%	366,1	388,8	5,8%	363,0	385,1	5,7%	367,5	367,5	0,0%
Meðaltal fyrri hluta árs	387,1	387,1	0,0%	392,8	392,8	0,0%	385,3	386,1	0,2%	367,5	367,5	0,0%
Meðaltal seinni hluta árs	396	396	0,0%	334	384	13,0%	336	384	12,4%			

Af töflunni sést að ágúst og september skera sig úr hvað varðar lága nýtingu plássa. Einnig sést af töflunni að einungis er greitt fyrir nýtt pláss janúar til júní. Í tölum Hafnarfjarðarbæjar eru villa í mars 2014 sem gera myndina verri fyrir bæinn og leikskólann. Leiðrétt hefur verið fyrir þessari villu í töflunni hér að ofan. Einnig eru villur fyrir apríl og maí í tölum Hafnarfjarðarbæjar en þær hafa ekki áhrif á útreikninga á nýtingu plássa.

Þá benda Bjargir á að samkvæmt 4. gr. samningsins er aldursviðmið barna á Bjarma frá 9 mánaða aldri, eða frá lokum fæðingarorlofs, til 24 mánaða aldurs, enda er leikskólinn ungbarnaleikskóli og skipulag hans og þjónusta í samræmi við þarfir barna á skilgreindu aldursbili ungbarna. Við innritun á Bjarma er samkvæmt samningi farið eftir nákvæmlega sömu viðmiðum og þegar innritað er á aðrar leikskóladeildir hjá Hafnarfjarðarbæ, þ.e. eldra barn

gengur fyrir yngra barni nema um forgang sé að ræða. Það er því ekki rétt sem fullyrt er í fyrrgreindri greinargerð að aðeins séu tekin inn börn á aldrinum 6-12 mánaða.

Bjargir ítreka að þrátt fyrir að samningur aðila kveði á um að leikskólinn skuli sinna börnum á aldursbílinu 9-24 mánaða hefur innritunaraldur barna á Bjarma verið á bílinu 6 vikna til 20 mánaða og útskriftaraldur allt að 30 mánaða. Á þeim 7 árum sem leikskólinn hefur starfað hefur aldursdreifing barna verið 9-20 mánuðir, þ.e. munurinn á elsta og yngsta barni sem hefur verið á leikskólanum á sama tíma. Eins og sést á eftirfarandi töflu 2 hefur aldursdreifingin verið að meðaltali 13 mánuðir.

Til frekari upplýsingar er hér að neðan yfirlit yfir aldursdreifingu barna á Bjarma, þ.e. fjöldi mánaða milli yngsta og elsta barns og meðaltal mánaða.

Tafla 2. Aldursdreifing barna á Bjarma
Fjöldi mánaða milli yngsta og elsta barns

Skólaár	Fjöldi mánaða
2008-2009	15
2009-2010	9
2010-2011	9
2011-2012	13
2012-2013	20
2013-2014	15
2014-2015	10
Meðaltal	13

Pá hefur verið í gildi munnlegt samkomulag milli Hafnarfjarðarbæjar og skólans að halda tilteknum fjölda plássa í upphafi skólaárs fyrir skilgreindan hóp barna sem njóta forgangs vegna sérstakra félagslegra aðstæðna. Ekki hefur verið gerður sérstakur samningur þessa efnis, heldur hefur þetta verklag mótað að frumkvæði og beiðni innritunfulltrúa bæjarins. Bjargir leikskólar bera á sama tíma fullan kostnað af ónýttum plássum. Því var samið um lágmarksgreiðslur hluta ársins.

Pá telur skólinn ástæðu til að áréttu að innritun barna á Bjarma er samkvæmt umræddum samningi aðila alfarið í höndum vekkaupa, þ.e. Hafnarfjarðarbæjar. Rekstraraðilar, þ.e. Bjargir, hafa því enga stjórn á þeim þætti í rekstrinum og hafa aldrei gert. Sú staðhæfing að verksali setji með einum eða öðrum hætti sérstök skilyrði um aldursdreifingu barna á leikskólanum er eins og hér hefur verið rakið sömuleiðis röng eða byggð á ófullnægjandi upplýsingum um framkvæmd þessara mála. Fullyrðingar um að pláss hafi ekki verið fullnýtt af þessum ástæðum eru það sömuleiðis.

Fullyrðingar sem koma fram í greinargerðinni og snúa að aldri barna á ungbarnaleikskólanum, skilyrðum um innritunaraldur og aldursdreifingu eru í heild einnig rangar og hvorki í samræmi við gildandi samning né framkvæmd hans hingað til.

VI.

Hagkvæmni rekstrareininga

Í áðurnefndri greinargerð fræðsluráðs Hafnarfjarðarbæjar segir eftirfarandi um hagkvæmni rekstrareininga og matarkostnað:

„Í Hafnarfirði eru þrír einkareiknir leikskólar með þjónustusamning og er kostnaður við hvert dvalargildi á Bjarma um 17 % dýrara en á hinum tveimur. Að auki bætist við kostnaður vegna matarkostnaðar, en leikskólinn Arnarberg annast matseld fyrir Bjarma. Um er að ræða 25% viðbótarstöðugildi í eldhús og hráefniskaup.“

Bjargin benda á að laun eru langstærsti einstaki kostnaðarliðurinn í rekstri leikskóla. Starfsmannabörf leikskóla er metin á grundvelli svokallaðra dvalargilda, en það er vistunartími margfaldaður með svökölldum barnagildisstuðli, sbr. 2. gr. samnings aðila. Barnagildisstuðlar eru breytilegir eftir aldri barna, lægst 0,8 fyrir 5 ára börn og hæst 2,0 fyrir börn yngri en 2 ára. Sem dæmi reiknast 12 mánaða gamalt barn með 8 stunda dvalartíma sem $2 \times 8 = 16$ dvalargildi. Sé gert ráð fyrir að hlutfall faglærðra af heildarfjölda starfsmanna viðkomandi leikskóla sé allstaðar það sama dugar öllu jöfnu að bera saman hrein dvalargildi til að fá marktækan samanburður á rekstrarkostnaði milli skóla, jafnvel ef um er að ræða rekstrareiningar með ólíka aldursdreifingu og heildarfjölda barna.

Bjargin ítreka að það sem þarf þó alltaf að taka tillit til í slíkum samanburði er að launakostnaður fagmenntaðra starfsmanna er öllu jöfnu umtalsvert hærri en ef um ófaglært starfsfólk er að ræða. Sé litið fram hjá þessum þætti er hætt við að samanburðurinn endurspegli í reynd litið annað en þann breytileika sem getur verið í umræddu hlutfalli milli ólfskra rekstrareininga. Með öðrum orðum „ódýrasti“ leikskólinn verður sá sem er með fæsta eða enga starfandi leikskólakennara. Hann kemur því að jafnaði best út í slíkum samanburði, þar sem hagkvæmni í rekstri er skilgreint þróngt og án tillit til allra faglegra sjónarmiða.

Bjargin benda á að af þeim 18 leikskólum sem eru starfandi í Hafnarfirði hafa eingöngu tveir leikskólar að jafnaði uppfyllt lágmarksþiðnið laga um hlutfall fagmenntaðra starfsmanna. Annar þeirra er ungþjólfélagið Bjarmi, en eins og kemur fram í erindi skólans sem sent var fræðsluráði þann 25. janúar sl. hefur hlutfall fagmenntaðra starfsmanna Bjarma frá upphafi verið á bilinu 70-100%.

Þá benda Bjargin á að í samanburði sem var gerður í tengslum við endurnýjun samnings aðila árið 2011 kom í ljós að ef tekið var tillit til hlutfalls fagmenntaðra starfsmanna var Bjarmi sjötta hagkvæmasta rekstrareiningin af þeim 18 leikskólum sem þá voru í rekstri í Hafnarfirði og lágu til grundvallar samanburðinum.

Í svari við fyrirspurn Bjarga leikskóla vegna ákvörðunar fræðsluráðs segir að gjald án álags fyrir faghlutfall sé 14.395kr. Ekki kemur fram í svari bæjarins hvaða sú tala kemur né fyrir hvaða tímabil hún á við. Samkvæmt reikningi Bjarga leikskóla til Hafnarfjarðarbæjar fyrir janúar 2015 er gjald án álags fyrir faghlutfall 14.195kr. Uppreknað miðað við hlutfall fagmenntaðra starfsmanna er sú fjárhæð 15.656kr. Sambærilegar tölur fyrir Hjalla og Hamravelli eru sagðar vera 13.387kr. fyrir Hjalla og 13.658kr. fyrir Hamravelli. Ekkert álag er sagt vera fyrir hlutfall fagmenntaðra hjá þessum tveimur samanburðarskólum. Ástæða er til að greina þær tölur nánar en af því gefnu að þær séu réttar er munur milli Bjarga leikskóla og Hamravalla 3,7% en ekki 17 til 27% eins og fullyrt er.

Af ofangreindu ætti að vera ljóst að sá samanburður sem vísað er til í greinargerð fræðsluráðs Hafnarfjarðarbæjar, og fullyrt er að hafi leitt til þeirrar niðurstöðu að Bjarmi sé óhagstæðari rekstrareining en þær sem voru til samanburðar, sem nemur 17% til 27%, stenst ekki nánari skoðun. Sá munur sem þar er dregin fram endurspeglar fyrst og fremst þá staðreynd að hlutfall fagmenntaðra starfsmanna er umtalsvert hærra á Bjarma en í þeim leikskólum sem hann er þar borinn saman við auk kostnaðarliða sem eru utan samnings.

VII.

Húsnæði og matur

Samningur aðila gerir ráð fyrir að Hafnarfjarðarbær leggi rekstrinum til húsnæði. Í því húsnæði sem leikskólinn starfar er ekki aðstaða til matseldar sem uppfyllir opinber viðmið og kröfur. Var það mat fulltrúa Hafnarfjarðarbæjar á sínum tíma, við gerð fyrsta samningsins um rekstur ungþjónustuklans, að það væri hagstæðara fyrir bæinn sem verkkaupa að framleiða mat fyrir Bjarma í nærliggjandi leikskóla en að gera nauðsynlegar breytingar á húsnæðinu. Gert var ráð fyrir að Hafnarfjarðarbær stæði undir kostnaði við framleiðslu hans með samningi aðila dags.

Bjargir hafa áður lýst sig reiðubúin að greiða sem næmi áætluðum raunkostnaði vegna hráefnis og matseldar. Bjargir ítreka þennan vilja sinn.

1. Í greinargerðinni segir um húsnæði Bjarma

„Leikskólinn Bjarmi er í óhentugu húsnæði sem þarfast viðhalds og endurnýjunar eigi starfsemi að halda þar áfram.“

Viðhald núverandi húsnæðis hefur verið í algeru lágmarki og hefur hluti þess verið framkvæmdur og greiddur af Björgum. Bjargir hafa reglulega boðist til að byggja eigið húsnæði á núverandi lóð og hafa meðal annars kynnt skipulagsteikningar fyrir Hafnarfjarðarbæ. Þá er rétt að benda á að kostnaður bæjarins af viðhaldi húsnæðisins hverfur ekki þó húsnæðið standi ónotað.

VIII.

Aðrar athugasemdir

Af ofangreindu má ljóst vera að Bjargir leikskólar hafa í gegnum árin sýnt faglegan og fjárhagslegan samstarfsvilja við Hafnarfjarðarbæ. Sú staða er óbreytt af okkar hálfu óski bærinn eftir nánari samskiptum og samstarfi við leikskólann.

Virðingarfallst,
Bjargir leikskólar ehf.

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum

From: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Subject: Ósk um afrit af gögnum

Date: 28 Jan 2015 11:24:28 GMT

Cc: hlh@hafnarfjordur.is

To: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,

Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 2

From: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

To: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Subject: RE: Ósk um afrit af gögnum

Date: 28 Jan 2015 11:48:17 GMT

Sælar

Læta taka þetta saman

Kveðja

Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [<mailto:bjargir@gmail.com>]

Sent: 28. janúar 2015 11:25

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson

Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins flijótt og auðið er,

Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 3

Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

From: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Date: 30 Jan 2015 09:38:42 GMT

Cc: hlh@hafnarfjordur.is

To: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

Sæll Magnús,

ítreka fyrra erindi okkar. Það er gríðarlega mikilvægt fyrir okkur að fá þessi gögn fyrir helgina svo við getum tekið afstöðu til þeirra og eftir atvikum gert athugasemdir í tíma áður en málið fer til afgreiðslu í bæjarstjórn.

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 28 Jan 2015, at 11:48, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar

Læta takा þetta saman

Kveðja

Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 28. janúar 2015 11:25

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson

Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,
Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 4

From: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

To: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson <hlh@hafnarfjordur.is>

Subject: RE: Ósk um afrit af gögnum

Date: 30 Jan 2015 09:53:42 GMT

Sæl

Það er verið að taka þetta saman

Kveðja

Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 30. janúar 2015 09:39

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson

Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

ítreka fyrra erindi okkar. Það er gríðarlega mikilvægt fyrir okkur að fá þessi gögn fyrir helgina svo við getum tekið afstöðu til þeirra og eftir atvikum gert athugasemdir í tíma áður en málið fer til afgreiðslu í bæjarstjórn.

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 28 Jan 2015, at 11:48, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar

Læta taka þetta saman

Kveðja

Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 28. janúar 2015 11:25

To: Magnús Baldursson
Cc: Haraldur Líndal Haraldsson
Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,

Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 5

From: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

To: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson <hlh@hafnarfjordur.is>, Guðmundur Sverrisson <gudmundursv@hafnarfjordur.is>

Subject: RE: Ósk um afrit af gögnum

Date: 30 Jan 2015 14:14:32 GMT

Sælar

Það eru þrjú atriði sem gera samninginn við Bjarma óhagstæðari en samninga við hina þjónustureknu skólanna.

1. Gjald á barngildi er hærra
2. Aukin kostnaður og álag á Leikskólann Arnarberg
3. Þróng aldursviðmið og við greiðum lágmarks fjölda dvalargilda sem að jafnaði hækka raunveruleg

Taflan hér að neðan sýnir raunkostnað þegar álag vegna fagfólks er reiknað inn, en seinni dálkurinnsýnir kostnaðinn án þess álags.

Kostnaður	kr.	dvalar-gildi	Gjald án álags v/fagf.
Hjalli	13.387	13.387	
Hamravellir	13.658	13.658	
Bjarmi	15.655	14.395	
	Kostnaður		
1.	Arnarberg	549	549
2.	Vannýtt pláss	915	915
		17.119	15.860
		127%	117%

Hér fyrir neðan má sjá hvernig aukakostnaður á Arnarbergi er reiknaður inn.

Kostnaður

Arnarberg

Fæðiskostnaður 110.808

Stöðgildi í eldhúsi 89.899

200.707

Kostnaður á dvalargildi 549

Taflan hér að neðan sýnir hvernig árið 2014 kemur út og þar finnst meðalkostnaður fyrir vannýtt pláss að meðaltali á mánuði.

Vannýtt pláss á Bjarma

Mánuðir 2014	Í notkun	Lágmark	Gjald	Gjald notkun	Heildargjald	Mismunur
Janúar	384	384	13.430 kr.	5.157.120 kr.	5.157.120 kr.	0 kr.

Febrúar	382,5	384	13.410 kr.	5.129.325 kr.	5.149.440 kr.	20.115 kr.
Mars	382,5	390	13.420 kr.	5.133.150 kr.	5.233.800 kr.	100.650 kr.
Apríl	382,5	384	13.430 kr.	5.136.975 kr.	5.157.120 kr.	20.145 kr.
Maí	390	390	13.445 kr.	5.243.550 kr.	5.243.550 kr.	0 kr.
Júní	390	390	13.447 kr.	5.244.330 kr.	5.244.330 kr.	0 kr.
Ágúst	317	384	15.654 kr.	4.962.318 kr.	6.011.136 kr.	1.048.818 kr.
September	289	384	15.662 kr.	4.526.318 kr.	6.014.208 kr.	1.487.890 kr.
Október	346	384	15.658 kr.	5.417.668 kr.	6.012.672 kr.	595.004 kr.
Nóvember	365	384	15.658 kr.	5.715.170 kr.	6.012.672 kr.	297.502 kr.
Desember	364	384	15.646 kr.	5.695.144 kr.	6.008.064 kr.	312.920 kr.
				57.361.068		
	3.993	4.242		kr.	61.244.112 kr.	3.883.044 kr.
				Umfram kostnaður á dvalargildi		915

Það sem sparast til viðbótar er rekstrar- og viðhaldskostnaður vegna húsnæðisins.

Ef einhverjar frekari spurningar eru varðandi útreikningana vísa ég á Guðmund Sverrissin, rekstrarstjóra
Set hann í cc.

Með kveðju
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]
Sent: 30. janúar 2015 09:39
To: Magnús Baldursson
Cc: Haraldur Líndal Haraldsson
Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

ítreka fyrra erindi okkar. Það er gríðarlega mikilvægt fyrir okkur að fá þessi gögn fyrir helgina svo við getum tekið afstöðu til þeirra og eftir atvikum gert athugasemdir í tíma áður en málið fer til afgreiðslu í bæjarstjórn.

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 28 Jan 2015, at 11:48, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar
Læta taka þetta saman
Kveðja
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 28. janúar 2015 11:25

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson

Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,

Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 6

Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

From: "Bjargir leikskólar ehf." <bjargir@gmail.com>

Date: 30 Jan 2015 15:38:48 GMT

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson <hlh@hafnarfjordur.is>, Guðmundur Sverrisson

<gudmundursv@hafnarfjordur.is>

To: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>

Sæll og blessaður

Okkur vantar meiri upplýsingar:

- 1) tölur fyrir alla leikskóla, líka bæjarrekna
- 2) tölur fyrir 2104, 2013 og janúar 2015
- 3) grunngildi samninga hinna einkareknu asamt faghlutfalli
- 4) hvaða tímabil endurspeglar þessar tölur sem búið er að gefa okkur?
- 5) fá send afrit af samningum hinna leikskólanna

Viriðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 30 Jan 2015, at 14:14, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar

Það eru þrjú atriði sem gera samninginn við Bjarma óhagstæðari en samninga við hina þjónustureknu skólanna.

1. Gjald á barngildi er hærra
2. Aukin kostnaður og álag á Leikskólann Arnarberg
3. Þróng aldursviðmið og við greiðum lágmarks fjölda dvalargilda sem að jafnaði hækka raunveruleg

Taflan hér að neðan sýnir raunkostnað þegar álag vegna fagfólks er reiknað inn, en seinni dálkurinnsýnir kostnaðinn án þess álags.

Kostnaður	kr. dvalar- gildi	Gjald án álags v/fagf.
Hjalli	13.387	13.387
Hamravellir	13.658	13.658
Bjarmi	15.655	14.395
Kostnaður		
1. Arnarberg	549	549
2. Vannýtt pláss	915	915
	17.119	15.860
	127%	117%

Hér fyrir neðan má sjá hverning aukakostnaður á Arnarbergi er reiknaður inn.

Kostnaður Arnarberg	
Fæðiskostnaður	110.808
Stöögildi í eldhúsi	89.899
	200.707
Kostnaður á dvalargildi	549

Taflan hér að neðan sýnir hvernig árið 2014 kemur út og þar finnst meðalkostnaður fyrir vannýtt pláss að meðaltali á mánuði.

Vannýtt pláss á Bjarma

Mánuðir 2014	Í notkun	Lágmark	Gjald	Gjald notkun	Heildargjald	Misnr
Janúar	384	384	13.430 kr.	5.157.120 kr.	5.157.120 kr.	0 1
Febrúar	382,5	384	13.410 kr.	5.129.325 kr.	5.149.440 kr.	20.11
Mars	382,5	390	13.420 kr.	5.133.150 kr.	5.233.800 kr.	100.6
Apríl	382,5	384	13.430 kr.	5.136.975 kr.	5.157.120 kr.	20.14
Maí	390	390	13.445 kr.	5.243.550 kr.	5.243.550 kr.	0 1
Júní	390	390	13.447 kr.	5.244.330 kr.	5.244.330 kr.	0 1
Ágúst	317	384	15.654 kr.	4.962.318 kr.	6.011.136 kr.	1.048.1
September	289	384	15.662 kr.	4.526.318 kr.	6.014.208 kr.	1.487.1
Október	346	384	15.658 kr.	5.417.668 kr.	6.012.672 kr.	595.0
Nóvember	365	384	15.658 kr.	5.715.170 kr.	6.012.672 kr.	297.5
Desember	364	384	15.646 kr.	5.695.144 kr.	6.008.064 kr.	312.9
				57.361.068		
	3.993	4.242			kr. 61.244.112 kr.	3.883.0
					Umfram kostnaður á dvalargildi	91

Það sem sparast til viðbótar er rekstrar- og viðhaldskostnaður vegna húsnaðisins.

Ef einhverjar frekari spurningar eru varðandi útreikningana vísa ég á Guðmund Sverrissin,
rekstrarstjóra
Set hann í cc.

Með kveðju
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]
Sent: 30. janúar 2015 09:39
To: Magnús Baldursson
Cc: Haraldur Líndal Haraldsson
Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

ítreka fyrra erindi okkar. Það er gríðarlega mikilvægt fyrir okkur að fá þessi gögn fyrir helgina svo við getum tekið afstöðu til þeirra og eftir atvikum gert athugasemdir í tíma áður en málið fer til afgreiðslu í bæjarstjórn.

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 28 Jan 2015, at 11:48, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar
Læta taka þetta saman
Kveðja
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]
Sent: 28. janúar 2015 11:25
To: Magnús Baldursson
Cc: Haraldur Líndal Haraldsson
Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málínu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Lárus Ólafsson

Subject: FW: Ósk um afrit af gögnum 7
Attachments: HamravellirLokadrög.pdf; HjalliLeikskóliLokadrög20.07.2011.pdf

From: Guðmundur Sverrisson <gudmundursv@hafnarfjordur.is>
To: "Skrifstofa (bjargir@gmail.com)" <bjargir@gmail.com>
Cc: Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is>, Haraldur Líndal Haraldsson <hlh@hafnarfjordur.is>
Subject: RE: Ósk um afrit af gögnum
Date: 2 Feb 2015 14:06:20 GMT

Sælar

- 1) Hér er samanburður vegna áranna 2013, 2014 tölur eru ekki tilbúnar þar sem ekki er búið að loka árinu.

2) Deildir	Samtals kr. án IL&RL	Samtals dvalargildi	Meðaltal deildar-gildi	Kostn á dvalar-gildi án sérk og innri leigu	Hlutfall fagfólks
04111 - Álfaberg	146.118.399	11.970	5,7	11.682	45%
04112 - Norðurberg	163.325.720	13.399	6,3	11.773	67%
04113 - Arnarberg	126.801.477	9.061	4,3	13.552	45%
04114 - Brekkuhvammur	137.976.912	10.265	4,9	13.400	50%
04115 - Víðivellir	254.958.060	17.943	8,4	13.357	63%
04116 - Hvammur	160.829.303	14.247	6,7	11.163	50%
04118 - Hlíðarberg	139.626.285	11.159	5,3	12.346	39%
04119 - Vesturkot	118.648.986	10.383	4,9	11.069	42%
04121 - Hlíðarendi	131.201.150	11.527	5,5	11.383	41%
04122 - Hörðuvellir	119.569.533	9.794	4,6	12.077	41%
04123 - Álfasteinn	117.985.248	9.564	4,5	12.083	46%
04124 - Tjarnarás	125.654.860	9.269	4,4	13.125	65%
04125 - Stekkjarás	217.323.925	19.566	9,3	10.852	34%
04126 - Hraunvallaskóli	170.018.183	15.455	7,3	10.714	34%
	2.130.038.041	12.400	5,9	12.041	47%
04117 - Hjalli (Garðavellir)	182.590.248			11.812	47%
04127 - Hamravellir	128.801.346			11.786	45%
04128 - Leikskólinn Bjarmi*	50.542.192			13.649	100%

* Leikskólinn Bjarmi er í húsnæði þar sem ekki er möguleiki að elda mat. Hádegismatur er eldaður frá Arnarbergi og er skólinn með 25% stöðugildi til að sinna því. Bjarmi greiðir ekki fyrir þessa þjónustu og er því kostnaður á dvalargildi um 800 kr. lægri en raunin er.

- 2) Sjá 1
- 3) Grunngildin eru í efstu töflunni. Báðir hinir skólarni fá ekki hækkun vegna fagmenntunar.
 - a. Hjalli 45,19% janúar 2015
 - b. Hamravellir 46,78% janúar 2015
- 4) Þessar fjárhæðir eru fyrir janúar 2015, kostnaðurinn vegna nýtingar eru frá 2014. Grunngjaldið er töluvert lægra á því ári, það er því líklega vanáætlað.
- 5) Sjá viðhengi

Kveðja,

**Guðmundur Sverrisson
rekstrarstjóri fræðslusviðs
gudmundursv@hafnarfjordur.is**

Strandgata 31 | 220 Hafnarfjördur
Sími 585 5808 | Gsm 664 5808 | Bréfasími 585 5809

FYRIRVARI / DISCLAIMER

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 30. janúar 2015 15:39

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson; Guðmundur Sverrisson

Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

Sæll og blessaður

Okkur vantar meiri upplýsingar:

- 1) tölur fyrir alla leikskóla, líka bæjarrekna
- 2) tölur fyrir 2104, 2013 og janúar 2015
- 3) grunngildi samninga hinna einkareknu asamt faghlutfalli
- 4) hvaða tímabil endurspeglar þessar tölur sem búið er að gefa okkur?
- 5) fá send afrit af samningum hinna leikskólanna

Viriðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 30 Jan 2015, at 14:14, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar

Það eru þrjú atriði sem gera samninginn við Bjarma óhagstæðari en samninga við hina þjónustureknu skólanna.

1. Gjald á barngildi er hærra
2. Aukin kostnaður og álag á Leikskólann Arnarberg
3. Þróng aldursviðmið og við greiðum lágmarks fjölda dvalargilda sem að jafnaði hækka raunveruleg

Taflan hér að neðan sýnir raunkostnað þegar álag vegna fagfólks er reiknað inn, en seinni dálkurinnsýnir kostnaðinn án þess álags.

Kostnaður	kr. dvalar- gildi	Gjald án álags v/fagf.
Hjalli	13.387	13.387
Hamravellir	13.658	13.658
Bjarmi	15.655	14.395

	Kostnaður		
1. Arnarberg	549	549	
2. Vannýtt pláss	915	915	
	17.119	15.860	
	127%	117%	

Hér fyrir neðan má sjá hverning aukakostnaður á Arnarbergi er reiknaður inn.

Kostnaður

Arnarberg

Fæðiskostnaður	110.808
Stöðgildi í eldhúsi	89.899
	200.707

Kostnaður á dvalargildi	549

Taflan hér að neðan sýnir hvernig árið 2014 kemur út og þar finnst meðalkostnaður fyrir vannýtt pláss að meðaltali á mánuði.

Vannýtt pláss á Bjarma

Mánuðir 2014	Í notkun	Lágmark	Gjald	Gjald notkun	Heildargjald	Misn
Janúar	384	384	13.430 kr.	5.157.120 kr.	5.157.120 kr.	0
Febrúar	382,5	384	13.410 kr.	5.129.325 kr.	5.149.440 kr.	20.1:
Mars	382,5	390	13.420 kr.	5.133.150 kr.	5.233.800 kr.	100.6
Apríl	382,5	384	13.430 kr.	5.136.975 kr.	5.157.120 kr.	20.1:
Maí	390	390	13.445 kr.	5.243.550 kr.	5.243.550 kr.	0
Júní	390	390	13.447 kr.	5.244.330 kr.	5.244.330 kr.	0
Ágúst	317	384	15.654 kr.	4.962.318 kr.	6.011.136 kr.	1.048.
September	289	384	15.662 kr.	4.526.318 kr.	6.014.208 kr.	1.487.
Október	346	384	15.658 kr.	5.417.668 kr.	6.012.672 kr.	595.0
Nóvember	365	384	15.658 kr.	5.715.170 kr.	6.012.672 kr.	297.5
Desember	364	384	15.646 kr.	5.695.144 kr.	6.008.064 kr.	312.9
				57.361.068		
	3.993	4.242			kr. 61.244.112 kr.	3.883.
					Umfram kostnaður á dvalargildi	9:

Það sem sparast til viðbótar er rekstrar- og viðhaldskostnaður vegna húsnæðisins.

Ef einhverjar frekari spurningar eru varðandi útreikningana vísa ég á Guðmund Sverrissin,
rekstrarstjóra
Set hann í cc.

Með kveðju
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]
Sent: 30. janúar 2015 09:39

To: Magnús Baldursson
Cc: Haraldur Líndal Haraldsson
Subject: Re: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

ítreka fyrra erindi okkar. Það er gríðarlega mikilvægt fyrir okkur að fá þessi gögn fyrir helgina svo við getum tekið afstöðu til þeirra og eftir atvikum gert athugasemdir í tíma áður en málið fer til afgreiðslu í bæjarstjórn.

Virðingafyllst,

Helga Björg og Svava Björg

On 28 Jan 2015, at 11:48, Magnús Baldursson <magnusb@hafnarfjordur.is> wrote:

Sælar
Læta taka þetta saman
Kveðja
Magnús

From: "Bjargir leikskólar ehf." [mailto:bjargir@gmail.com]

Sent: 28. janúar 2015 11:25

To: Magnús Baldursson

Cc: Haraldur Líndal Haraldsson

Subject: Ósk um afrit af gögnum

Sæll Magnús,

Í ljósi ákvörðunar fræðsluráðs sem nú bíður staðfestingar bæjarstjórnar erum við eðlilega að skoða og yfirfara þær forsendur sem liggja henni til grundvallar. Þar sem um er að ræða mjög íþyngjandi ákvörðun teljum við mikilvægt fyrir alla aðila að tryggt sé að þær upplýsingar sem hún byggir á séu réttar og um það ríki sameiginlegum skilningur.

Við óskum því eftir að fá afrit af þeim útreikningum sem liggja til grundvallar þeirri fullyrðingu að rekstur Bjarma sé 17% dýrari en rekstur annarra þjónusturekinna leikskóla hjá Hafnarfjarðarbæ. Án þeirra upplýsinga getum við ekki nýtt þann andmælarétt sem við teljum okkur njóta í málinu.

Óskum við því hér með eftir því að fá umrædd gögn eins fljótt og auðið er,

Virðingarfyllst,

Helga Björg og Svava Björg

FYRIRVARI / DISCLAIMER

FYRIRVARI / DISCLAIMER

FYRIRVARI / DISCLAIMER

Er einkarekstur góður eða slæmur?

Pegar samningar við einkaaðila um almannajónustu eru annars vegar skiptist fólk gjarnan í tvær fylkingar með- og mótmælanda. Vinstrisínaðir eru á móti, hægrisínaðir með.

En er dæmið svona einfalt? Getur verið að til séu annars vegar góðir og hins vegar vondir samningar um sílkan rekstur. Við teljum að svo sé.

Meðal kosta við einkarekstur eru svigrúm til stefnumótunar, aukin fjölbreytni í störfum þar sem starfsfólk getur valið að starfa á opinberum eða einkarmarkaði og þannig stöðlað aukinum samkeppni hvad aðstöðu og kjör varðar. Vissulega eru viti til að varast við gerð og viðhald slíkra samninga. Í sem styrt máli má lýsa afstöðu okkar þannig að þjónustusamningur þarf að bjóða jafngöldum eða betri þjónustu á jafngöldum að betri kjörum en opinberi aðilinn getur sjálfur starfrækt.

Þjónustusamningar sveitarfélaga og einkaaðila geta verið um hverskonar þjónustu sem talið er að geti verið til

hagræðingar og/eða til að auka fjölbreytni eða þjónustustig. Þannig eru til dæmis gerðir samningar um innheimtumál, snjómokstur, garðyrkjum, grunnskóla og leikskóla.

Samningur um Bjarma

Undanfarið hefur mikil verið rætt um einn þjónustusamning vegna ungbarneikskólaans Bjarma í Hafnarfirði, í kjölfarið að boðaðri uppsögn hans. Aðdragandi uppsagnarinnar var sá að vegna fyrirsjáanlegrar fækknar leikskólabarna um því hundruð að næstu árum þurfti fræðslur að leita leiða til að fækka leikskólyrnum, með það að leiðarljósí að ná fram sem mestu hagræði en um leið að skerða í engu þjónustu og valda sem minnstri rökstun fyrir notendur.

Þjónustusamningur bæjarnings við Bjargir ehf um leikskólanum Bjarma er bænum óhagstæður í marga staði. Áhætta af vannýttum plássum hvílir alfaríð að bænum, enda skal alltaf greiða fyrir fulla nýtingu þótt ekki takist að fylla kvótann. Bærinn hefur þannig

Höfundur eru:



Guðlaug Kristjánsdóttir,
oddviti Bjartrar framtíðar



Einar Birkr Einarsson,
bæjarfulltrúi Bjartrar framtíðar.

greitt ónotuð pláss fullu verði, fyrir fjármuni sem annars hefði verið haeft að nýta fyrir önnur börn annars staðar. Matur er eldaður að örðum leikskóla án þess að greiðsla komi fyrir hann, þeiri þjónustu er sinnt af starfsmanni í fyrðungsstöðugildi sem bæjarrekinni leikskóli hefur á sinni launaskrá. Inn-

tökuskilyrði í skólanum hamla fullnýtingu, enda segja ákvæðin m.a. að ekki fleiri en fjögur börn fædd í hverjum mánuði fái inni í skólanum. Að okkar mati þyrfit því afa sterkt rök fyrir því að segja sílikum samningi ekki upp á tímum minnkaðar þarfar fyrir leikskólaplaði í bænum.

Framhald á bls. 14

Fimm ár frá undirritun samnings um hjúkrunarheimili

Næstum fimm ár eru liðin frá undirritun samnings um hjúkrunarheimili samkvæmt svokallaðri leiguleið án þess að framkvæmdir hafi hafist. Þrátt fyrir góðan vilja fyrverðani valdhaða bæjarnings var enginn framgangur á fyrrihluta síðasta kjörtímaðils og þegar starfshópur var skipaður að nýju á haustmánuðum 2013 var stefnan tekin að byggja nýtt hjúkrunarheimili í Skarðshlíð (áður Vellir 7). Ekki kom til greina af hálfu þáverandi formanns fjölskylduráðs Gunnars Axels Axelssonar og formanns starfshóps um byggingu hjúkrunarheimils að lítlið yrdi til fleiri möguleika varðandi staðsetningu út frá rekstrarlegum forsendum þrátt fyrir beiðni þar að lítandi.

Sem fulltrúi í umhverfis- og framkvæmdaráði á síðasta kjörtímaðili hefur bygging hjúkrunarheimilis verið forgangsverkeni í mínum huga og ég hef heitt mér fyrir framgangi verkefnissins. Sérstaklega hef ég lagt áherslu á tvennt: Annars vegar að tryggja gæði þjónustu nýs hjúkrunarheimilis í samræmi við nútímkrafur og hins vegar að tryggja verði að það fármagn sem fylgir samningnum dugi til rekstrarins. Ef vel er hugað að undirbúnungi verkefnissins tel ég að hægt sé að ná þessum markmiðum en þá þarf að

undirbúa verkefnið faglega og horfa til allra þáttu við undirbúningu.

Ein af fyrstu ákvörðun nýrrar bæjarstjórnar á síðasta ári var að fela Capacent að gera samanburð á valkostum um staðsetningu hjúkrunarheimilis þar sem lítlið yrdi til tveggja valkosta, að Sólvangsreið og í Skarðshlíð (Vallahverfi). Niðurstaða úttektar sýndi að báðir staðir hófðu kosti og galla og niðurstaða úttektaráðla var að að eðlilegt væri að skoða ennfremur kosti þess að semja við Hrafnið um rekstur hjúkrunarheimilis en fyrir liggur hjá bæjarráði erindi dagsett þann 28. Ágúst s.l. frá forsvarmönnum Hrafniði þar sem óskða er eftir viðræðum um rekstur hjúkrunarheimilis fyrir Hafnarfjörðum.

Fjölskylduráð samþykkti á síðasta fundi sinum að fela bæjarstjóra að taka upp könnunariðræður við Hrafnið á grundvelli erindis þeirra um mögulega aðkomu Hrafniði að byggingu og rekstri á 60 rýma hjúkrunarheimili í samræmi við samning sem Hafnarfjörðarbær gerði við heilbrigðisráðuneytið þann 30. maí 2010. Ennfremur að taka upp viðræður við ráðuneytið um endurskoðun fyrirlyggjandi samnings í ljósi breyttingar sem gerðar hafa verið á samþærilegum samningum á þeim tíma sem liðinn er frá undirritun.

Stefnumótum um málefni eldi borg- arna sem samþykkt var samhljóða í bæjarstjórn árið 2006 og endurskoðud árið 2012 gerir ráð fyrir að i Hafnarfirði verði til framtíðar þrír þjónustukjarnar fyrir eldri borgara; að Sólvangi, við Hrafniði og í Vallahverfi. Fyrir liggu að eldri borgurum mun fjölgia mikil að næstu árum og því ljóst að full þörf verður að byggja upp þrijá þjónustukjarna fyrir þennan aldurshóp og vinna að því að tryggja fjölbreytt þjónustuframboð sem tekur mið af breytilegum þörfum þessu aldurshópum.

Vandaður undirbúnungur þar sem horft er til allra þáttu og ekki gengið útfára fyrirframgefnun forsendum skiptir höfuðmáli og þannig vill ný bæjarstjórn vinna að þessu verkefni í sátt við súa bæjarnings.



Höfundur er
Helga Ingólfssdóttir,
bæjarfulltrúi,
Sjálftæðisflokkssinn.

Sáttin rofin um uppbyggingu í þágu aldraðra bæjarbúa

Fjölskylduráð Hafnarfjörðar-bæjar samþykkti á fundi sinum í síðustu viku að hefja viðræður við Hrafnið um byggingu og rekstur 60 hjúkrunarrrámy fyrir aldraða í Hafnarfirði. Með ákvörðun ráðsins er sömuleiðis ákvæðið að fresta enn frekar framkvæmdum við byggingu nýs hjúkrunarheimilis í Skarðshlíð. Hönnun þess heimilis lauk að mestu sl. vor en nýr meirihluti ákvæð að fresta öllum verklegum framkvæmdum á meðan fenginn væri utankomandi sérfræðingur til að bera

saman kosti þess og galla að byggja hjúkrunarheimilið frekar á Sólvangi en á fyrreftundum stað.

Niðurstaðan út þeirri úttekt liggur fyrir. Þó það hljómi viðslega öfugsnúið þá er niðurstaða þeirrar vinna að hefja viðræður við rekstrararaðla Hrafnið um að reisa nýviðbyggingu við nýverandi hjúkrunarheimili fyrirlyggjandisins í Hafnarfirði. Leidið þær viðræður til jákvæðar niðurstaðu má gera ráð fyrir að þau 55 hjúkrunarrámyi sem í dag eru á Sólvangi muni flyjast á



Höfundur er
Gunnar Axel Axelsson,
bæjarfulltrúi og oddviti
Samfylkingarinnar í Hafnarfirði

Ingimar Karl Helgason

HAFNARFJÖRDUR / GARDABÆR 3. TBL. 5. ÁRGANGUR 2015

ÚTGEFANDI: Fótsport ehf. **Abyrgðarmaður:** Ámundur Ámundason, sími: 824 2466, netfang: amundi@fotspor.is. **Framkvæmdastjóri:** Ámundur Steinar Ámundason, netfang: as@fotspor.is. **Auglysingastjóri:** Ámundur Ámundason, Sudurlandsbraut 54, 108 Reykjavík. Auglysingasími 578 1190, netfang: auglysingar@fotspor.is. **Veftang:** fotspor.is. **Ritstjóri:** Ingimar Karl Helgason, sími: 659-3442 netfang: ingimark@helgason.is. **Matarblaðamaður:** Svarat Hallgrímsson, sími: 869-4940, Netfang: svara@isleneskumartur.is. **Umþrótt:** Prentnir, Prentun: Isafoldarprenntsmiðja, 13.500 emtir. **Dreifing:** Póstdréifing.

FRÍBLADINUM ER DREIFT | 13.500 EINTÓKUM
Í ALLAR ÍBÚIR | HAFNARFIRÐI / GARDABÆR

Bryndís Björgvinsdóttir, handhafi íslensku bókmenntaverðlaunanna:

„Hafnfirðingar eins og ég“

„Ég varð gátuð enda fannst mér komið alveg nóg að viðurkenningum, en engu að síður fann ég fyrir þakklaeti og tilhlökun,“ segir Bryndís Björgvinsdóttir, þjóðfræðingur og rithöfndur, spurð um hvernig henni hafi orðið innanþrósts þegar henni var tilkynnt um að hún hefði hlotið Íslensku bókmenntaverðlaunin. Forseti Íslands aðhenti verðlaunin við athófn á Bessastöðum fyrir viku. Bryndís hlaut þau fyrir bókina *Hafnfirðingabrandarinn i flokki barna- og ungingabóka*.

Margverðlaunuð

Íslensku bókmenntaverðlaunin eru raunar ekki þau fyrstu sem Hafnfirðingabrandarinn hlýtur. Bryndís hefði áður hlotið Fjörverðlaunin, auk viðurkenningar frá Bókslónum.

Hafnfirðingabrandarinn er ekki fyrsta bók Bryndísar. Fyrir nokkrum árum sendi hún frá sér bókina *Flugan* sem stöðvaði striði. Bókin vakti miklu athygli og hlaut meðal annars Íslensku barnabókarverðlaunin. Hún hefur einnig flutt pistla og auk ritstarfanna hefur hún lagt stund á þjóðfræði og kennir við Listaháskóla Íslands.

Hafnfirðingar – „eins og ég“

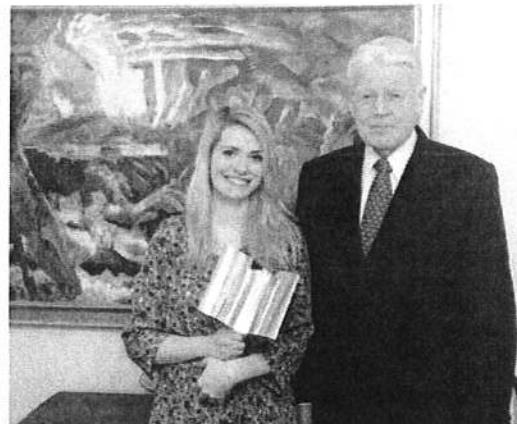
„Hugmyndin að sögunni á sér nokkrar rætur,“ segir Bryndís spurð um tilurð sögunnar. „En minn stersti innblástur voru sögur sem pabbi sagði mér af frænda og frænku sem ég kynntist

aldrei sjálf, en frændi hét Ingimar Vilberg Vilhjálmsson og drukknæði árið 1959. Hann var upphfappingamaður, spíritisti og náttúrabarn. Hún hétt Hallbera og var kosin ungfrú Hafnarfjörðu í Bæjarbóti, hún var gustmikil og fyrdin og giftist amersíkum dátu og dó í Ohio í Bandaríjunum árið 1993. Ég hef haft gaman af þessum sögum og oft imyndal mér hvernig frændi og frænka voru, en þau fóru baði ótróðnar slóði, hvor að sinn háttinn, og væru baði Hafnfirðingar – eins og ég.“

Fáir útvaldir

Bryndís segist hafa gengið lengi með söguna „i maganum“. Síði hafi hún byrjað að skrifa og komist á skrið. „Bað tok míg aðeins um tvö ár að klára söguna. Bað er stuttur tím í ég var ágætlega undirbúin undir hann.“

– Vær erfitt að finna útgefanda?



Bryndís Björgvinsdóttir ásamt Ólafi Ragnarri Grímssyni forseta, við afhendingu Íslensku bókmenntaverðlaunanna.

Eitt stærsta skrefið og mesta áhyggju-efnið í þessum bransa er að finna út-gefanda og heilla þá. Ég ákvað því að vinna söguna eins vel og ég gæti áður en ég sýndi hana útgefanda – í von um að hann gæti ekki hafnað bokinni. Ég fór þá til Forlagsins og þau töku henni strax vel. Bað var mikill léttir. I þessum bransa eru margir kallaðir en fáir útvaldir.

Tilvalið sögusvið

– Hvad kveikti áhuga þinn á ungingabókum?

„Ég hef haft gaman af ákvæðnum ungingabókum síðan ég var ungingur og að bað til að endurlesa þær aftur og aftur. Og við síðan endurlestur kvíknæði áhugi að því að skrifra sjálf eitthvað svipða. Kannski langaði mig bara að lesa meira af þessum bókum og ákvað því að reyna að skrifa eitthvað í þessum dír. Í annan stað langaði mig að skrifsa sögu sem gerist í Hafnarfirði. Ég tel bænni vera alveg tilvalið sögusvið með sínu dramatísku landslagi og faleggja bæjarstæði. Mig langaði til að reyna að lýsa þeim nostalgísku og oft notalegu tilfinningum sem ég finn gjarnan fyrir til bæjarins og unglings-áranna þar í texta.“

Álfar og draugar

Bryndís er með fasta kennarastöðu við Listaháskóla Íslands, við deild hönnunar og arkitektúras. Þar segist hún una vel í góðu samstarfi við nemendum og samstarfsfólk. „Ég hef líka mikinn

Framhald af bls. 4

Samningar eiga að vera lifandi plögg, það þarf að sinna heim og vinna með þá. Og ef reglugubin endurskoðun leiðir í ljós að þeir hafi gengið sér til húðar, þarf að endurmæta tilverurétt þeirra.

Að gera nýja samninga um einkarekstur í Hafnarfirði?

En hvað ef nýr áhugasamir aðilar um einkarekstur banka upp á? Eignum við að bjóða þá velkomna eða vísa þeim frá? Þessari spurningu höfum við þurft að svara nýlega, í tengslum við umræðu um mögulega stofnun nýs ungingaskóla í bænum.

Við í Bjartri framtíð erum opin fyrir sjólbreyttum rekstrarformum og teljum margbreytileika jafnan vera til góðs. Skilyrði fyrir einkarekstri verða

Sígild ungingabók

Hafnfirðingabrandarinn hefur hlutið mjög góðar viðtökur. Bókin er margverðlaunin. Um hana hefur verið sagt að stillinn á henni sé myndrænn og ærslausfullur, stundum eins og verið sé að horfa á kvíknýnd. Frásögnin sé margradda, griplandi og velki sterka samlíðan lessanda með sögupersonum. Hún fjalli um samskipi kynslóða og dragi upp flóknar personón af eldri kynslóðinni, margbroti og áhugaverti fólk. Þá sagði dómnefnd Fjörverðlaunanna meðal annars í umsógn sinni um bókina að Hafnfirðingabrandarinn hefði alla burði til að verða sigild ungingabók.

Bryndis sést hér fremst á mynd ásamt öðrum verðlaunahófum á Bessastöðum, Snorra Baldurssyni og Ófeigi Sigurðssyni.

áhuga að þjóðfræðinni og kenni reglugæla þjóðfræði bæði við LHÍ og HÍ. En þjóðfræðin veitir mér líka innblástur í minni skópun því þjóðfræðin skoðar til að mynda brandara og flókkusagir, og sögur um álfu eða drauga – það má segja að stórr partur af þjóðfræðinni sé einmitt að skoda skípunarverk fólkins og sagnir þeirra. Bað er einmátt það efni sem er svo oft leitað í og endurnýtt í sögumunum sem við skópum síðan í dag.

Spurð um hvað sé framundan, þá segist Bryndís vera á kafsi í því að skoða drauga og draugságör. „Ég vonast til að geta unnlu eitthvað áhugavert efni upp úr þeirri rannsóknarvinnu. Undir lok ársins fai ekki listamannalaun til sex mánaða og þá stefni ég á að skrifa aðra ungingabók eða ungmannabók eins og þetta heiti vist, því Hafnfirðingabrandarinn er ekki bara bók fyrir unglingsheldur einnig allt ungt fólk – alla þá sem eru unglungar í hjarta sér.“

– Kemur til greina að skrifa „fullorðinsbækur“ líka?

„Já já. Fullorðinsbók bönnuð innan 18 ára – sem gerist í Hafnarfirði. Það væri kannski eitthvað.“

pó að vera skyr, samningar að taka tillit til hagsmunu beggja aðila, en þó fyrst og fremst að vera fbúum bæjarins til hagsbóta.

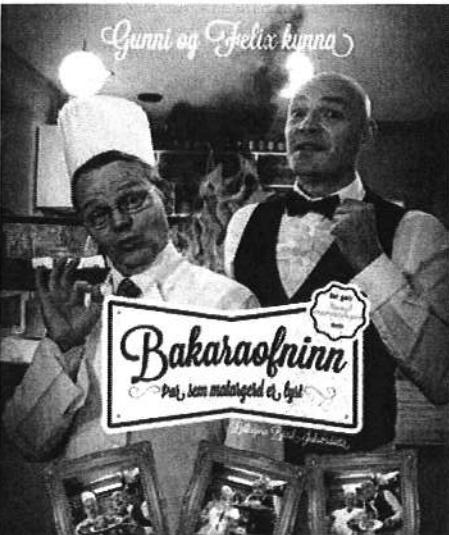
Pess vegna erum við frekar jákvæð en neikvæð gagnvart viðræðum við Framsýnarhópinn svokallaða um mögulegan rekstur unglingskóla hér í bæ með áherslu á sþróttir og heilsu. Í þeim samskiptum er þó sjólmögum spurningum ósvarað og leggjum við áherslu að skýr mynd fáist að verkefni in úður en frekari skref verða stigin.

Heimurinn er ekki svarthvitur og það sem er rangt á einum stað getur verið hárrétt á öðrum. Pess vegna þurfum við að metta kosti og galla þjónustusamninga við einkaeðla út frá stöðunni hverju sinni og þeim viðfangsefnum sem við stöndum frammi fyrir.

HAFNARFÖRÐUR

Auglýsingasíminn er 578 1190

Það er alltaf gaman í Gaflaraleikhúsini



Konubörn



Guðni Gíslason FP



Frosti Harmageddon

fimmtudagur
5. febrúar Uppselt

föstudagur

13. febrúar örfáir miðar

gaflara
LEIKHUSIÐ